

## **Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (PTPCT)**



**2022 – 2024**

## Indice

	<b>PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA 2022-2024</b>	
1	Premessa	pg.....3
	<b>SEZIONE PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE</b>	pg.....4
2	Il Soggetti coinvolti e i loro ruoli	pg.....4
3.	Contenuti del piano della prevenzione della corruzione	pg.....9
4	Analisi di contesto Arpa Piemonte	pg.....10
4.1	<i>Valutazione impatto del contesto interno</i>	pg.....10
4.2	<i>Valutazione impatto del contesto esterno</i>	pg.....16
4.3	<i>Raccordo tra PTPCT e Piano Performance</i>	pg.....17
5	Processo di gestione del rischio	pg.....18
5.1	<i>Analisi del contesto esterno e interno finalizzato all'individuazione delle aree a rischio</i>	pg.....20
5.2	<i>Mappatura del rischio</i>	pg.....22
5.3	<i>Valutazione del rischio</i>	pg.....23
5.4	<i>Trattamento del rischio</i>	pg.....25
5.5	<i>Monitoraggio e riesame</i>	pg.....26
6	Misure obbligatorie di prevenzione della corruzione	pg.....26
6.1	<i>Misure di formazione</i>	pg.....28
6.2	<i>Misure di rotazione: straordinaria e ordinaria</i>	pg.....29
6.3	<i>Monitoraggio dei rapporti tra Arpa e soggetti interessati ai processi a maggior rischio corruzione</i>	pg.....32
6.4	<i>Misure di disciplina del conflitto di interessi – Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi di cui al D. Lgs n. 39/2013</i>	pg.....33
6.5	<i>Svolgimento di incarichi extraistituzionali</i>	pg.....35
6.6	<i>Svolgimento di incarichi o attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro “pantouflage-revolving doors”</i>	pg.....35
6.7	<i>Formazione di commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione</i>	pg.....36
6.8	<i>Procedura di segnalazione illeciti “whistleblowing”</i>	pg.....37
6.9	<i>Verifiche presenze in servizio</i>	pg.....39
6.10	<i>Controllo e prevenzione del rischio</i>	pg.....39
7	Misure specifiche di prevenzione della corruzione	pg.....40
7.1	<i>Monitoraggio dei rapporti tra Arpa e i soggetti esterni</i>	pg.....40
7.2	<i>Collegialità</i>	pg.....40
7.3	<i>Gestione dei rifiuti - Controllo sugli impianti autorizzati</i>	pg.....41
7.4	<i>Programmazione attività di ispezione, vigilanza e controllo</i>	pg.....44
7.5	<i>Telelavoro e smart working</i>	pg.....45
7.6	<i>Coordinamenti tematici, riduzione del “dumping ambientale” e procedure di qualità</i>	pg.....46
7.7	<i>Digitalizzazione dei processi e dei documenti</i>	pg.....46
8	Misure specifiche di prevenzione della corruzione in materia di Contratti pubblici	pg.....47
8.1	<i>Programmazione fabbisogno</i>	pg.....48
8.2	<i>Progettazione della gara</i>	pg.....49
8.3	<i>Selezione del contraente</i>	pg.....51
8.4	<i>Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto</i>	pg.....53
8.5	<i>Esecuzione del contratto</i>	pg.....53
8.6	<i>Rendicontazione del contratto</i>	pg.....55
9	Relazione del RPCT sull'attività svolta	pg.....55
	<b>SEZIONE TRASPARENZA</b>	pg.....56
10	Trasparenza e integrità	pg.....56
10.1	<i>Organizzazione dei flussi informatici necessari per garantire l'individuazione, l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati</i>	pg.....58
10.2	<i>Indicazione dei nominativi dei soggetti responsabili</i>	pg.....60
10.3	<i>Accesso civico e accesso civico generalizzato</i>	pg.....60
10.4	<i>Trasparenza e nuova disciplina della tutela dei dati personali (Reg. UE 2016/679)</i>	pg.....61
10.5	<i>Obiettivi strategici di Trasparenza</i>	pg.....61
11	Adeguamenti del Piano	pg.....63
12	Pubblicità del PTPCT	pg.....63

## 1. Premessa

Ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” Arpa Piemonte ogni anno adotta un Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza (di seguito PTPCT) con la funzione di fornire una valutazione del diverso livello di esposizione degli uffici al rischio di corruzione e stabilire gli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio.

Il presente Piano 2022-2024 viene redatto in base alle disposizioni del Piano Nazionale Anticorruzione 2019-202, approvato con Delibera n. 1064/2019 (<https://www.anticorruzione.it/-/delibera-numero-1064-del-13-novembre-2019>) e agli “*Orientamenti per la Pianificazione Anticorruzione e Trasparenza 2022*” (<https://www.anticorruzione.it/documents/91439/120313/Orientamenti+per+la+pianificazione+anticorruzione+e+trasparenza+2022.pdf/4deceff0-e76e-be0d-c149-0a2cc46cfe61?t=1643818349850>) approvati dal Consiglio dell’Autorità in data 2 febbraio 2022, che rappresentano le prime indicazioni per l’integrazione della programmazione degli interventi in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza nel PIAO, così come previsto dall’art 6 del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113 che introduce il PIAO.

Questa sezione oltre a rappresentare i contenuti del PTPCT 2022-2024, mira a realizzare quanto richiesto nel punto d) del decreto sopracitato, prevedendo e definendo “*gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell’attività e dell’organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione.*”

Obiettivo del presente documento è quello di rendere conoscibile e valutabile da parte di tutti i soggetti interessati all’attività dell’Agenzia (cd *Stakeholder*), nonché quello di fornire a tutti i Soggetti operanti all’interno dell’Agenzia, obiettivi e misure per una sempre maggiore trasparenza dell’operato in un’ottica di prevenzione della corruzione e dell’illegalità.

Le linee programmatiche inserite nel presente documento potranno essere oggetto, nel corso del triennio di riferimento, di aggiornamenti apportati innanzitutto da eventuali modifiche normative, sia nazionali che regionali o organizzative che potrebbero ridefinire in maniera sostanziale l’assetto organizzativo dell’Agenzia.

## SEZIONE PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

### 2. I SOGGETTI COINVOLTI E I LORO RUOLI

#### **L'Organo di vertice politico:**

L'Organo di vertice politico è costituito dal Comitato Regionale di Indirizzo di Arpa Piemonte cui compete la determinazione degli obiettivi istituzionali e la verifica dei risultati delle attività svolte dall'Agenzia, oltre che ulteriori funzioni di vigilanza

(<https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/organizzazione-2/titolari-di-incarichi-politici-di-amministrazione-di-direzione-o-di-governo/organo-di-indirizzo-politico-amministrativo>).

#### **L'Organo di vertice amministrativo:**

L'Organo di vertice amministrativo è il Direttore Generale, al quale competono in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza:

- la nomina del RPCT;
- l'adozione del PTPC e i suoi aggiornamenti;
- la definizione degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.

#### **Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (di seguito RPCT)**

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza (di seguito RPCT) di Arpa Piemonte è stato nominato con decreto del Direttore Generale n. 155 del 30 dicembre 2020.

Ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 10, della L. 190/2012, nonché di quanto indicato nella Circolare della Funzione Pubblica n. 1/2013 e nella Delibera ANAC n. 840 del 2018, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza di Arpa Piemonte competono le seguenti attività/funzioni:

- a) elaborare la proposta di Piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza e i successivi aggiornamenti da sottoporre alla Direzione Generale ai fini dell'approvazione;
- b) verificare l'efficace attuazione del Piano e la sua idoneità e proporre la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti rilevanti nell'organizzazione o nell'attività dell'Agenzia;
- c) assicurare il corretto raccordo del Piano con il Piano delle Performance;
- d) verificare il rispetto degli obblighi di informazione a carico dei dirigenti;

- e) verificare la diffusione in Arpa del Codice di comportamento aziendale e monitorare la sua osservanza;
- f) segnalare all'Ufficio Procedimenti Disciplinari eventuali fatti riscontrati che possono avere rilevanza disciplinare;
- g) verificare il rispetto delle disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi dirigenziali ai sensi del D. Lgs. n. 39/2013;
- h) gestire le segnalazioni provenienti da dipendenti, relative a condotte illecite all'interno dell'Agenzia (*whistleblowing*);
- i) informare la competente Procura della Repubblica qualora riscontri eventuali fatti che possono costituire notizia di reato;
- j) informare la competente Procura della Corte dei Conti qualora riscontri eventuali fatti che possono costituire fonte di responsabilità amministrativa;
- k) verificare, d'intesa con i Responsabili di Struttura, l'attuazione del Piano di rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
- l) definire le procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare nei settori individuati quali particolarmente esposti al rischio di corruzione;
- m) entro la scadenza indicata da ANAC (di norma entro il 31 gennaio di ogni anno) pubblicare sul sito web istituzionale dell'Agenzia una relazione recante i risultati dell'attività svolta;
- n) trasmettere la relazione alla Direzione Generale, alla quale riferisce in ordine all'attività espletata, su richiesta di quest'ultimo o di propria iniziativa.

In materia di Trasparenza, il RPCT:

- a) svolge stabilmente un'attività di controllo sull'attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
- b) promuove nell'ambito delle previsioni normative vigenti l'adozione delle azioni per l'adempimento degli obblighi di pubblicazione;
- c) avvia le azioni necessarie per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità;
- d) avvia le attività di audit e valuta il raggiungimento degli obiettivi assegnati al personale in materia di trasparenza;
- e) attiva le misure per contrastare le eventuali inerzie segnalando altresì le stesse agli organi competenti: qualora rilevi omissioni, disfunzioni, ritardi, adempimenti parziali o inadempimenti in materia di pubblicazione rispetto a quanto previsto dalla normativa vigente ne dà comunicazione all'U.P.D. competente, alla Direzione generale e all'O.I.V. ai fini dell'attivazione delle diverse forme di responsabilità;

- f) in caso di istanza di accesso civico generalizzato, chiede alla Struttura competente informazioni sull'esito delle istanze, nonché esamina le richieste di riesame in caso di diniego, totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta entro i termini previsti dalla legge, ai sensi dell'art 5, commi 6 e 7 del d.lgs. 33/2013;
- g) gestisce le istanze di accesso civico sugli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 5, comma 1, rivolgendosi ai soggetti responsabili della trasmissione e pubblicazione di documenti, informazioni e dati, ai sensi dell'art. 10, comma 1 del d.lgs. 33/2013, come previsti nel PTPC;

Il RPCT, per l'attuazione dei compiti di spettanza, si avvale del supporto del personale dell'Ufficio Affari Generali e Legali e del Nucleo Operativo in staff al Dipartimento Affari Amministrativi e Personale, al quale può attribuire responsabilità di istruttoria di procedimento, individuate su base fiduciaria, previa verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità.

### **I Referenti per la Prevenzione della Corruzione**

I Referenti per la prevenzione della corruzione coincidono, di norma, con i Responsabili delle Strutture Complesse, salvo successive ulteriori indicazioni in relazione a particolari esigenze organizzative.

I Referenti per la Prevenzione della Corruzione provvedono in particolare a:

- monitorare il rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti;
- monitorare i rapporti fra l'Arpa e i soggetti che forniscono lavori, beni e servizi o sono destinatari di provvedimenti autorizzativi o concessori o ricevono vantaggi economici;
- comunicare eventuali variazioni da apportare ai termini di conclusione dei procedimenti pubblicati sul sito Internet dell'Agenzia;
- vigilare sull'assenza di situazioni di incompatibilità a carico dei dipendenti;
- garantire il rispetto delle disposizioni in materia di trasparenza;
- promuovere la cultura dell'etica e della legalità tra il personale e i collaboratori.

I Referenti per la prevenzione della corruzione provvedono altresì:

- all'attivazione effettiva della normativa sulla segnalazione da parte del dipendente di condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza, di cui all'art. 54-bis del D.Lgs. 165/2001 (introdotto dall'art. 1, comma 51, della legge n. 190/2012), con le necessarie forme di tutela, ferme restando le garanzie di veridicità dei fatti, a salvaguardia del denunciato;
- all'adozione di misure che garantiscano il rispetto delle norme del Codice di comportamento dell'Agenzia di cui all'art. 54 del D.Lgs. 165/2001 (sostituito dall'art. 1, comma 44, della legge n. 190/2012), nonché delle prescrizioni contenute nel presente Piano;

- all'adozione delle misure necessarie all'effettiva attivazione della responsabilità disciplinare dei dipendenti, in caso di violazione dei doveri di comportamento, ivi incluso il dovere di rispettare le prescrizioni contenute nel presente Piano;
- all'adozione di misure volte alla vigilanza sull'attuazione delle disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi (di cui al D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39, emanato in attuazione dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge n. 190/2012), anche successivamente alla cessazione del servizio o al termine dell'incarico (nuovo comma 16-ter dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165 del 2001);
- all'adozione di misure di verifica dell'attuazione delle disposizioni di legge in materia di autorizzazione di incarichi esterni, così come modificate dall'art. 53, comma 3-bis, del D.Lgs. 165/2001 (introdotto dall'art. 1, comma 42, della legge n. 190/2012);
- all'adozione delle misure in materia di trasparenza previste dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i., e dalle altre disposizioni vigenti;
- osservare le misure contenute nel PTPCT la cui violazione, ai sensi dell'art. 1, comma 14, della legge 190/2012, costituisce illecito disciplinare;

Al fine di prevenire e controllare il rischio derivante da possibili atti di corruzione, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e trasparenza in qualsiasi momento può richiedere ai Responsabili cui afferiscono i dipendenti che hanno istruito e/o adottato il provvedimento finale di fornire adeguata motivazione scritta circa le circostanze di fatto e le ragioni giuridiche che sottendono all'adozione del provvedimento.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e trasparenza può in ogni momento verificare e chiedere delucidazioni per iscritto e verbalmente a tutti i dipendenti su comportamenti che possono integrare anche solo potenzialmente fenomeni di corruzione e illegalità, di regola per il tramite dei rispettivi Responsabili.

In base all'art. 16, c. 1, lett. 1-bis) del D. Lgs 165/2001, i dirigenti concorrono alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllarne il rispetto da parte dei dipendenti dell'ufficio cui sono preposti. Al medesimo comma, lett 1-ter si specifica inoltre che i dirigenti forniscono le informazioni richieste dal soggetto competente per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione e formulano specifiche proposte volte alla prevenzione del rischio.

### **L'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V)**

L'O.I.V. viene nominato con Decreto del Direttore Generale e sovrintende al funzionamento complessivo del sistema della valutazione, dei controlli interni, della trasparenza e dell'integrità dell'Agenzia, riferendo direttamente al vertice dell'Agenzia (Direttore Generale), al quale propone la valutazione dei dirigenti apicali e l'attribuzione dei premi.

L'OIV è costituito da 3 componenti nominati dal Direttore Generale <https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/personale-1/oiv>

Compete all'OIV:

- a) monitorare il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della Trasparenza e integrità dei controlli interni nonché elaborare una Relazione Annuale sullo stato dello stesso anche formulando proposte e raccomandazioni ai vertici agenziali;
- b) comunicare tempestivamente le criticità riscontrate ai competenti Organi di Governo ed Amministrazione, nonché alla Corte dei Conti ed al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- c) validare la Relazione sulla Performance ed assicurarne la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Amministrazione;
- d) garantire la correttezza dei processi di misurazione e valutazione, nonché dell'utilizzo dei premi secondo quanto previsto rispettivamente dalla normativa, dai Contratti Collettivi Nazionali, dai Contratti Integrativi, dai regolamenti dell'Amministrazione, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito;
- e) proporre all'Organo di vertice amministrativo, la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione dei premi da erogarsi ai medesimi;
- f) curare la corretta applicazione delle Linee Guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dal Dipartimento della Funzione Pubblica;
- g) promuovere ed attestare l'assolvimento degli obblighi relativi alla Trasparenza ed all'integrità;
- h) verificare i risultati e le buone pratiche di promozione delle Pari Opportunità;
- i) esprimere parere obbligatorio sul Codice di Comportamento Integrativo adottato dall'Agenzia

### **L'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD)**

Nominato con DDG n. 45 del 10/05/2019 (<https://www.arpa.piemonte.it/chi-siamo/normativa/ufficio-competente-per-i-procedimenti-disciplinari.-individuazione-dei-componenti.-codice-disciplinare-dei-dipendenti-e-dei-dirigenti-dellarpa-piemonte>).

## **I Dipendenti dell’Agenzia**

Tutti i Dipendenti dell’Agenzia sono tenuti a conoscere il Piano di prevenzione della corruzione e trasparenza in vigore, pubblicato sul sito istituzionale dell’Agenzia.

I Dipendenti all’atto dell’assunzione a tempo indeterminato o determinato ricevono indicazioni per il reperimento e la consultazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza vigente.

Sono tenuti a:

- a) partecipare al processo di gestione del rischio;
- b) effettuare la formazione proposta;
- c) osservare le misure di prevenzione contemplate dal PTPC;
- d) segnalare eventuali situazioni di rischio e/o illecito;
- e) segnalare casi di personale conflitto di interessi al Dirigente sovraordinato;
- f) rispettare il Codice di Comportamento adottato dall’Agenzia ([https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/disposizioni-general-1/atti-general/codice-disciplinare-e-codice-di-condotta/copy3\\_of\\_Decreto9del31012014.pdf](https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/disposizioni-general-1/atti-general/codice-disciplinare-e-codice-di-condotta/copy3_of_Decreto9del31012014.pdf))

I Collaboratori e i Concessionari e incaricati di pubblici servizi e i soggetti di cui all’art. 1, comma 1-ter, della L. 241/90 e s.m.i. incaricati dall’Agenzia, sono tenuti a:

- a) osservare le misure previste dal PTPC;
- b) segnalare le eventuali situazioni di rischio e/o di illecito rispettivamente al RPCT o all’UPD.

## **Gli Stakeholder esterni dell’Agenzia**

Sono individuati quali ulteriori stakeholder dell’Agenzia, le seguenti categorie:

- organizzazioni sindacali;
- associazioni di categoria o altre forme di organizzazioni rappresentative di particolari interessi che coinvolgono le attività dell’Agenzia;
- Università e altri centri di ricerca;
- i cittadini del territorio regionale piemontese.

Per una più approfondita descrizione degli stakeholder si rimanda alla valutazione di impatto del contesto esterno.

## **3. Contenuti del piano della prevenzione della corruzione**

Di norma il PTPCT viene predisposto dal RPCT ed adottato dal Direttore Generale mediante decreto, entro il 31 gennaio di ogni anno; per l’anno 2022 il Consiglio dell’ANAC ha stabilito che il termine ultimo per la presentazione del PTPCT 2022-2024 è prorogato al 30 aprile 2022 in quanto sezione del PIAO da integrare con gli ulteriori documenti programmatici entro la medesima data.

I contenuti del Piano sono predeterminati dalla Legge n. 190/2012, all'art. 1, comma 9, nei seguenti termini:

- individuazione, tra i processi di competenza dell'Agenzia, di quelli più esposti al rischio di corruzione;
- previsione, per i processi di cui al punto precedente, di meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di corruzione;
- monitoraggio, per la maggior parte dei processi, del rispetto dei termini di conclusione del procedimento;
- monitoraggio dei rapporti tra l'Agenzia ed i soggetti che con essa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere, anche verificando eventuali relazioni di parentela o affinità sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti e i dirigenti e i dipendenti dell'Agenzia;
- individuazione di specifici obblighi di trasparenza ulteriori rispetto a quelli previsti da disposizioni di legge.

Inoltre, in un'apposita sezione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza come indicato all'articolo 1, comma 5, della legge n. 190 del 2012, vengono indicati i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati ai sensi del decreto in materia di trasparenza e integrità.

Il PTPCT contiene inoltre alcune linee guida da seguire per prevenire il rischio di corruzione, mentre le "regole di condotta" vengono ulteriormente esplicitate nell'ambito del Codice di comportamento dell'Agenzia e negli altri Regolamenti interni che disciplinano l'organizzazione e il funzionamento delle attività e degli uffici.

#### **4. Analisi di contesto Arpa Piemonte**

##### **4.1 Valutazione di impatto del contesto esterno**

Per una disamina generale sul livello di corruzione in Italia e più in particolare sul contesto socio-economico in Piemonte, si mutua quanto contenuto al paragrafo 2 del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2022-2024 in fase di consultazione della Regione Piemonte consultabile al link <http://trasparenza.regione.piemonte.it/documents/97326/50746304/Piano+Triennale+di+prevenzion+e+della+Corruzione+per+gli+anni+2022-2024/510a0e98-5d73-4a3e-91fa-b77a8255aad2>.

Arpa Piemonte, ente pubblico autonomo è inoltre parte del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA) costituito con legge 28 giugno 2016 n. 132 e composto dall'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA) e dalle altre 20 agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente.

Nello specifico contesto esterno di operatività di Arpa è presente una forte pluralità di soggetti esterni aventi interessi, direttamente o indirettamente, riscontrabili e riconducibili all'attività di ARPA. Principale stakeholder dell'Agenzia è, ovviamente, la Regione sia in quanto organo di "vigilanza" dell'attività agenziale attraverso l'indirizzo politico esercitato tramite il Comitato Regionale di Indirizzo, che in qualità di principale finanziatore delle attività.

Per garantire a livello regionale lo svolgimento e lo sviluppo delle azioni dell'Agenzia, il Comitato regionale di indirizzo (CRI) assegna annualmente gli obiettivi istituzionali e verifica i risultati delle attività di Arpa Piemonte sulla base dei quali il Direttore generale determina annualmente gli obiettivi operativi delle Strutture indicati nella sezione Performance del sito dell'Agenzia, al seguente indirizzo: <https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/performance/piano-della-performance/pdp2022/obiettiviistituzionali2022-2024>.

Il raggiungimento degli obiettivi istituzionali è assicurato dal collegamento agli obiettivi generali e operativi attribuiti alle diverse strutture dell'Agenzia.

Ulteriori principali *stakeholder* di ARPA sono poi Enti di Area Vasta, Comuni, ATI, ASL, imprese, aziende produttive, associazioni di categorie, università, cittadini. Dalla diversità di tipologia di interessi e di influenza che tali *stakeholder* possono avere nei confronti di ARPA ne deriva una significativa contrapposizione che vede da una parte il "mondo produttivo" visto come determinante di pressione ambientale e dall'altra parte i cittadini soggetti "fruitori" dell'ambiente; rispetto a tale situazione ARPA deve sapersi porre come "soggetto" in grado di garantire il giusto equilibrio tra sviluppo economico-sociale e protezione dell'ambiente, in una reale ottica di sostenibilità.

### MAPPA DEGLI STAKEHOLDER DI ARPA PIEMONTE



*Quelli che controllano fattori rilevanti per la definizione e implementazione del Piano*



*Quelli che sono interessati alle attività di Arpa Piemonte ma non possono influenzarle*



*Quelli con i quali sviluppare strategie di collaborazione e progetti comuni*

REGIONE PIEMONTE	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI	OIV	PREFETTURE e PROCURE	FORZE DI POLIZIA
MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA	MINISTERO DELLA SALUTE	CONFERENZA DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME	SNPA	COMITATI DI CITTADINI	ASSOCIAZIONI AMBIENTALISTE

ORGANIZZAZIONI SINDACALI	ORGANIZZAZIONI PROFESSIONALI INDUSTRIA E ARTIGIANATO	COMUNITA' MONTANE	AZIENDE GESTIONE RIFIUTI E TRATTAMENTO ACQUE	AZIENDE TRATTAMENTO ACQUE	ORDINI PROFESSIONALI
UNIVERSITA' DEGLI STUDI	CNR	PROTEZIONE CIVILE	FORZE DELL'ORDINE	SCUOLE E ISTITUTI	ASL -IZP

Valutazione dell'impatto e del rischio corruttivo degli stakeholder esterni che rappresentano i riferimenti chiave per l'Agenzia:

**RIFERIMENTI CHIAVE:** *oggetti che controllano fattori rilevanti per la definizione e implementazione dell'attività dell'Agenzia*

Stakeholder	Attività	Misure	Finalità	Valutazione del rischio		
Comitato Regionale di indirizzo	Atti di indirizzo e di vigilanza, finanziamenti	Modifiche normative	Politiche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
SNPA	Atti di coordinamento e di programmazione	Tavoli, linee guida e modelli operativi	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome	Atti di coordinamento e di programmazione	Linee guida e modelli operativi	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Ministero della Transizione Ecologica	Atti normativi, di coordinamento operativo, di programmazione, finanziamenti	Normative, regolamentari, circolari	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Ministero della Salute	Atti normativi, di coordinamento operativo, di programmazione, finanziamenti	Normative, regolamentari, circolari	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Prefetture e Procure della Repubblica	Atti di coordinamento operativo e di programmazione	Modelli operativi, indicazioni puntuali	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Forze di polizia	Atti di coordinamento operativo e di programmazione	Modelli operativi, indicazioni puntuali	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Province e Città metropolitane	Programmazione e coordinamento operativo	Modelli operativi, indicazioni puntuali	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Comuni	Programmazione e coordinamento operativo	Modelli operativi, indicazioni puntuali	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso

Associazione ambientaliste	Incontri, studi e segnalazioni	Trasparenza dati ambientali, indicazioni puntuali	Tecniche, sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
Comitati di cittadini	Incontri e segnalazioni	Trasparenza dati ambientali, indicazioni puntuali	Sociali ed economiche	Basso	Basso	Basso
OIV	Vigilanza e valutazione	Trasparenza, performance	Trasparenza e valutazione performance	Basso	Basso	Basso

Nel 2019 Arpa Piemonte ha approvato il suo primo Bilancio Sociale (di seguito BS) che è il documento con cui un'organizzazione dà conto ai propri interlocutori (*stakeholder*) dei risultati, degli effetti e degli impatti generati con la propria attività. Il BS nasce per consentire ai cittadini e ai diversi interlocutori di comprendere e valutare gli effetti dell'azione dell'Agenzia, affinché possano formulare un proprio giudizio su come questa interpreta e realizza il suo mandato e la sua *mission* con le risorse di cui dispone, è un'occasione per raccontare Arpa attraverso una serie di informazioni presentate in maniera semplice e intuitiva nonché una opportunità per consolidare il rapporto di fiducia con la collettività. Il Bilancio Sociale è stato realizzato attraverso la raccolta delle osservazioni degli stakeholder mediante la somministrazione di un questionario dedicato, incontri pubblici e indagini di soddisfazione.

I contenuti del BS 2019-2020 di Arpa Piemonte sono disponibili all'indirizzo <https://www.arpa.piemonte.it/pubblicazioni-2/bilancio-sociale>

Oltre alle attività svolte nell'ambito della redazione del Bilancio sociale, Arpa Piemonte è periodicamente presente nell'attività di sensibilizzazione e rapporto con la società civile, organizzando annualmente eventi quali "Arpa a porte aperte" contestualmente alla "Giornata della Trasparenza". In queste occasioni, l'Agenzia apre completamente le proprie porte ai cittadini illustrando le attività che esegue e fornendo tutte le informazioni necessarie a comprendere pienamente ruolo e attività svolte.

Conferenze di raccordo territoriale, affinché i rappresentanti degli enti locali possano formulare il proprio giudizio sull'operato di Arpa ed esprimere le proprie esigenze, finalizzate all'ascolto del territorio e a rendere, di conseguenza, l'azione di Arpa sempre più in linea con le esigenze delle popolazioni locali.

In merito alle attività illecite e ai reati ambientali verificatisi sul nostro territorio, si riportano di seguito alcuni dati estrapolati dal Ministero della Giustizia, attuale unica fonte nazionale (aggiornamento maggio 2021), che riuniscono i dati trasmessi dagli Uffici dei GIP e dalle Sezioni Dibattimentali rispetto ai procedimenti penali per gli articoli sottoindicati.

**REATI AMBIENTALI - T. U. AMBIENTE, CODICE PENALE (L. 68/2015)**

**Tabella 1 - RIEPILOGO ANNO 2020** (dati aggiornati al 24 maggio 2021)

PROCURE	T. U. AMBIENTE, CODICE PENALE (L. 68/2015) - ARTICOLI												
	256 c.3	256 bis	257	259	452 quaterdecies (ex 260)	452 bis	452 ter	452 quater	452 quinquies	452 sexies	452 septies	452 octies	452 terdecies
riepilogo nazionale 145 uffici su 165 (88%)	256	801	56	261	135	244	2	21	64	1	38	5	53
Procedimenti iscritti nell'anno c/o noti	943	801	56	261	135	244	2	21	64	1	38	5	53
Persone indagate	1.725	1.097	119	529	941	755	12	142	158	11	114	35	146
Procedimenti iscritti nell'anno c/o ignoti	278	598	22	15	19	233	3	22	27	2	1	0	13
Procedimenti con richiesta archiviazione c/o noti	327	186	31	49	64	110	0	14	23	0	13	2	27
Persone indagate in procedim. con rich. archiviazione	519	259	74	112	671	578	0	65	62	0	19	15	60
Procedimenti con richiesta archiviazione c/o ignoti	195	516	27	6	9	142	2	9	14	3	2	0	8
Procedimenti con esercizio azione penale	470	391	27	69	37	64	1	4	18	0	8	1	25
Persone imputate	834	554	75	203	292	303	8	22	66	0	50	8	75

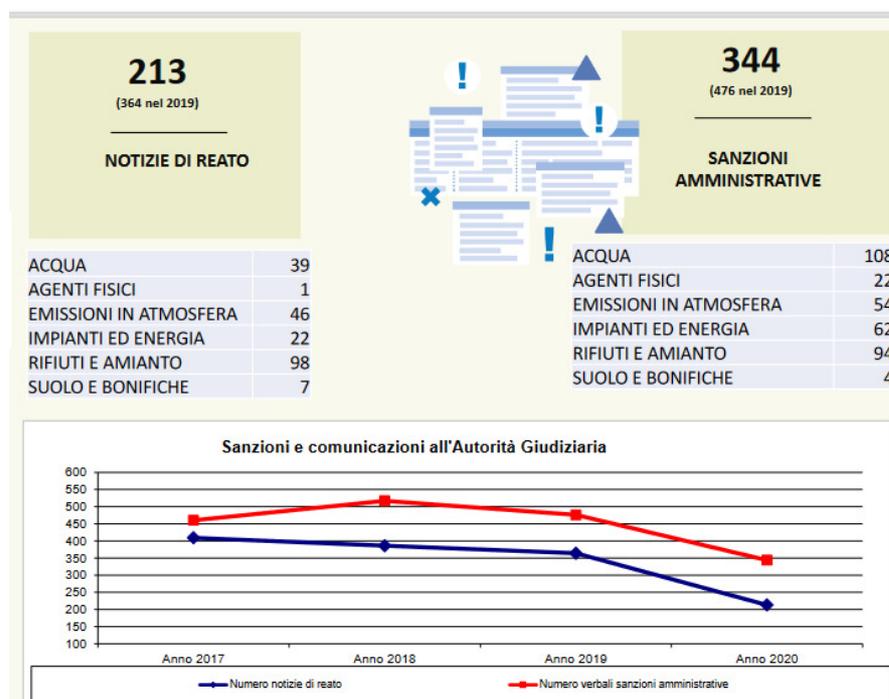
NB: per gli artt. 256 c. 3, 256 bis e 452 bis c.p. si possono consultare le relative Tab. 4, 5 e 6 dove i dati sono suddivisi per singoli distretti di Corte di Appello

Secondo quanto riportato nel Rapporto Ecomafia – Legambiente 2021, la nostra regione si colloca al nono posto nella classifica nazionale dei reati ambientali accertati, mentre nella classifica regionale dell'illegalità del ciclo dei rifiuti nel 2020 il Piemonte si attesta in V posizione con 569 reati accertati, il 6,8% del totale nazionale, con 524 denunce, 148 sequestri, ma nessun arresto.

Occorre segnalare che nel 2020 a livello nazionale, in piena emergenza pandemica, pur essendo diminuiti del 17% i controlli, sono aumentati del 12% i crimini e del 14% gli arresti per ecoreati. Risulta pertanto fondamentale innalzare il livello qualitativo dei controlli pubblici ambientali in tutta Italia, investendo innanzitutto nell'incremento delle risorse umane addette alle valutazioni e alle ispezioni e all'acquisto di strumentazione innovativa per effettuare i monitoraggi oltre che procedere speditamente all'approvazione dei decreti attuativi della legge 132 del 2016, che ha istituito il Sistema nazionale per la protezione dell'ambiente".

Nella classifica dell'attività operativa in applicazione della L. 68/2015 sui reati ambientali, il Piemonte si classifica V con 63 reati registrati, 126 persone giuridiche denunciate e 47 privati denunciati.

Dal Bilancio Sociale 2021 di Arpa Piemonte, il contributo dell'Agenzia alla repressione di tale situazione è semplificato nella rappresentazione seguente:



Nella classifica sulla corruzione ambientale (lo strumento principale usato dalle mafie per legarsi al mondo economico, oltre che a quello istituzionale, raggiungendo obiettivi di lungo periodo e garantendosi affari illimitati) in Italia dell'ultimo anno in materia ambientale il Piemonte si classifica VIII con 14 inchieste, il 3,6% sul totale nazionale, con 48 persone arrestate, 32 denunciate e 35 sequestri effettuati.

La classifica degli incendi negli impianti di trattamento, smaltimento, recupero dei rifiuti in Italia (2013 - settembre 2021) purtroppo conferma la V posizione del Piemonte a livello nazionale con 101 incendi negli impianti.

L'utilizzo dei fanghi di depurazione, le cave illegali e il loro riempimento e gli incendi dolosi rimangono tra i tasti dolenti della gestione dei rifiuti, che attiva percorsi ecocriminali, difatti lo smaltimento illegale di rifiuti industriali è il più pericoloso campo d'attività delle ecomafie e uno tra i business illegali più redditizio. Anziché essere trattati e gestiti secondo le norme, che ne assicurano lo smaltimento in regime di sicurezza ambientale e sanitaria, i rifiuti speciali vengono tombati e contaminano l'ambiente.

Nella classifica regionale degli **incendi dolosi**, colposi, generici in Italia nel 2020 il Piemonte si piazza al X posto con 142 reati, il 3,4 % del totale nazionale, con 36 denunce e 4 sequestri.

Si intravede all'orizzonte un nuovo scenario grazie anche al riconoscimento del principio di tutela e prevenzione ambientale nella carta costituzionale italiana e alle ingenti risorse che sono state destinate attraverso il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza PNRR per traghettare l'Italia verso l'ambizioso percorso tracciato dalla transizione ecologica.

## 4.2 Valutazione di impatto del contesto interno

L'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale del Piemonte è un ente pubblico dotato di autonomia amministrativa, tecnico-giuridica, patrimoniale e contabile.

È posta sotto la vigilanza del Presidente della Giunta Regionale per garantire l'attuazione degli indirizzi programmatici della Regione Piemonte nel campo della previsione, prevenzione e tutela ambientale.

I dipendenti di ruolo dell'Agenzia al 31/12/2021 sono 897 di cui 43 sono dirigenti. Tra questi ci sono professionalità diverse che vedono laureati in quasi tutte le discipline tecnico-scientifiche e umanistiche. La formazione tecnico-scientifica è la più diffusa nelle attività di laboratorio, di produzione di servizi ambientali e di tutela del territorio. Tutto il personale, in un percorso individuale e collettivo verso la massima responsabilizzazione, deve essere impegnato nella condivisione di valori fondamentali come l'imparzialità, la trasparenza, la competenza e la ricerca continua delle migliori pratiche.

L'organigramma vigente e l'articolazione degli uffici dell'Agenzia sono consultabili all'indirizzo <https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/organizzazione-2/articolazione-degli-uffici-1/articolazione-degli-uffici>.

Arpa esercita attività di controllo, di supporto e di consulenza tecnico scientifica e altre attività utili alla Regione, alle Province e ai Comuni singoli e associati, nonché alle Aziende Sanitarie del Piemonte per lo svolgimento dei compiti loro attribuiti dalla legge nel campo della prevenzione e tutela ambientale.

Le linee guida della filosofia di Arpa Piemonte sono:

- affrontare i problemi ambientali secondo un approccio integrato e multidisciplinare;
- dare priorità alle attività in grado di informare e istruire sullo stato dell'ambiente e svolgere azioni di sensibilizzazione su tali tematiche;
- controllare e monitorare la corretta applicazione della normativa ambientale.

Rilevante è l'impegno dell'Agenzia nella partecipazione ai progetti internazionali, in particolare in ambito comunitario, relativi alle numerose problematiche connesse ai temi ambientali. I progetti rappresentano uno strumento indispensabile per approfondire la conoscenza e valorizzare il territorio.

L'Agenzia fornisce prodotti e servizi nell'ambito di diverse aree di competenza.

Il quadro complesso di compiti e funzioni attribuite all'Agenzia, le diverse variabili interne ed esterne, nonché il conseguente articolato sistema di interrelazioni istituzionali e funzionali fanno sì che risulti particolarmente complessa la definizione di un'analisi di contesto, propedeutica alla stesura di un piano strategico.

In maniera sintetica è possibile "spiegare" tale complessità secondo i seguenti punti di vista:

I numerosi compiti e funzioni attribuiti ad ARPA la rendono soggetto di riferimento per le attività afferenti ai principali macro campi di intervento funzionali alla tutela dell'ambiente e alla prevenzione

dei rischi naturali e antropici, ovvero la conoscenza (intesa come conoscenza dello stato dell'ambiente e delle principali pressioni e determinanti agenti su di esso), la prevenzione, il risanamento e la valutazione. Solo recentemente sono state affidati ulteriori compiti ad Arpa mediante la L. R. 25/2021, estendendo l'ambito di funzioni anche alle *“attività di ricerca e sperimentazione scientifica e tecnica, in autonomia o anche in collaborazione con l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale, con le altre agenzie regionali e delle province autonome e con altri soggetti operanti nel campo della ricerca”*.

*Complessità organizzativa:*

Il mandato istituzionale dell'Agenzia implica un'articolazione strutturale tale da dover assicurare da una parte una dimensione di governance centralizzata e, contemporaneamente dall'altra, una “presenza” dislocata sull'intero territorio regionale, il tutto supportato da funzioni di staff di tipo tecnico e amministrativo prevalentemente centralizzate; l'assetto organizzativo prevede pertanto la necessità di diverse articolazioni strutturali.

L'articolazione territoriale delle funzioni di prevenzione e tutela ambientale prevede una decisiva azione di coordinamento per lo svolgimento in maniera unitaria delle funzioni di competenza al fine di evitare situazioni di dumping ambientale nei diversi quadranti nei quali il territorio e la presenza dell'Agenzia è dimensionato.

*Pluralismo interno:*

La complessità di funzioni e compiti di ARPA fanno sì che in Agenzia siano presenti diversi gruppi professionali con una notevole diversità di background formativi, competenze e conoscenze.

La volontà di voler associare accanto alla quotidiana attività agenziale anche un continuo “confronto” tecnico con le diverse realtà del sistema agenziale (attraverso la partecipazione ai Tavoli tecnici interagenziali), nonché con il mondo della ricerca (attraverso collaborazioni, studi e progetti con Università e poli di ricerca) fa sì che si “arricchisca” continuamente il background e know-how del personale rendendo, in tal modo, l'ARPA un punto di riferimento di sempre più elevata competenza tecnico-scientifico in materia di ambiente.

La valutazione del contesto interno dell'Agenzia si completa con la Mappatura dei processi di cui al paragrafo 5.2 e all'Allegato 2 – Mappatura dei processi di Arpa Piemonte

### **4.3 Raccordo tra PTPCT e Piano Performance**

L'art. 1, co. 8 della l. 190/2012, prevede che gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza costituiscano contenuto necessario degli atti di programmazione strategico-gestionale e stabilisce un coordinamento a livello di contenuti tra i due strumenti che le amministrazioni sono tenute ad assicurare.

Il Piano delle Performance di Arpa integra nell'ambito della programmazione interna degli obiettivi annuali, gli obiettivi stabiliti dal presente Piano ai fini sia della valutazione delle performance organizzativa che della performance dei dirigenti.

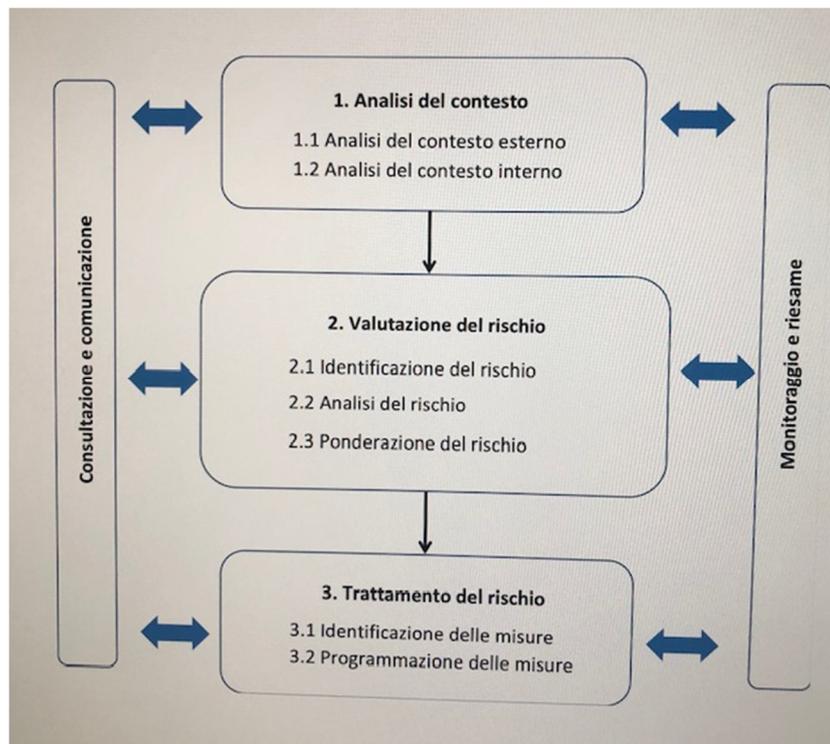
Le misure di prevenzione e gli adempimenti in materia di trasparenza costituiscono, tra l'altro parte integrante e sostanziale degli obiettivi dirigenziali, cui è subordinata la valutazione della prestazione individuale.

Il Piano delle Performance e gli obiettivi per l'anno 2022 sono consultabili al seguente indirizzo: <https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/performance/piano-della-performance/pdp2022/anno-2022>

## 5. Processo di gestione del rischio

L'Allegato 1 "Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi" al PNA 2019 definisce la finalità del processo di gestione del rischio corruttivo come il "buon andamento e l'imparzialità delle decisioni e dell'attività amministrativa e il prevenire il verificarsi di eventi corruttivi", secondo una logica sequenziale e ciclica che ne favorisce il continuo miglioramento.

Il processo di gestione del rischio si articola nelle seguenti fasi:



### Compiti dei principali attori coinvolti nella gestione del rischio:

Il RPCT coordina il processo e ne monitora l'attuazione e può avvalersi delle strutture di vigilanza ed audit interno, laddove presenti, per:

- attuare il sistema di monitoraggio del PTPCT, richiedendo all'organo di vertice amministrativo il supporto di queste strutture per realizzare le attività di verifica (audit) sull'attuazione e l'idoneità delle misure di trattamento del rischio;
- svolgere l'esame periodico della funzionalità del processo di gestione del rischio.

L'Organo di vertice amministrativo deve:

- valorizzare, in sede di formulazione degli indirizzi e delle strategie dell'amministrazione, lo sviluppo e la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione;
- tenere conto, in sede di nomina del RPCT, delle competenze e della autorevolezza necessarie al corretto svolgimento delle funzioni ad esso assegnate e adoperarsi affinché le stesse siano sviluppate nel tempo;
- creare le condizioni per favorire l'indipendenza e l'autonomia del RPCT nello svolgimento della sua attività senza pressioni che possono condizionarne le valutazioni;
- assicurare al RPCT un supporto concreto, garantendo la disponibilità di risorse umane e digitali adeguate, al fine di favorire il corretto svolgimento delle sue funzioni;
- promuovere una cultura della valutazione del rischio all'interno dell'organizzazione, incentivando l'attuazione di percorsi formativi e di sensibilizzazione relativi all'etica pubblica che coinvolgano l'intero personale.

L'OIV deve:

- offrire, nell'ambito delle proprie competenze specifiche, un supporto metodologico al RPCT e agli altri attori, con riferimento alla corretta attuazione del processo di gestione del rischio corruttivo;
- fornire, qualora disponibili, dati e informazioni utili all'analisi del contesto, alla valutazione e al trattamento dei rischi;
- favorire l'integrazione metodologica tra il ciclo di gestione della performance e il ciclo di gestione del rischio corruttivo.

I Referenti della Prevenzione e i dirigenti effettuano la valutazione del rischio e aggiornano i dati dei singoli processi. Essi inoltre devono:

- valorizzare la realizzazione di un efficace processo di gestione del rischio di corruzione in sede di formulazione degli obiettivi delle proprie unità organizzative;
- partecipare attivamente al processo di gestione del rischio, coordinandosi opportunamente con il RPCT e fornendo i dati e le informazioni necessarie per realizzare l'analisi del contesto, la valutazione, il trattamento del rischio e il monitoraggio delle misure;
- curare lo sviluppo delle proprie competenze in materia di gestione del rischio di corruzione e promuovere la formazione in materia dei dipendenti assegnati ai propri uffici, nonché la diffusione di una cultura organizzativa basata sull'integrità;

- assumersi la responsabilità dell'attuazione delle misure di propria competenza programmate nel PTPCT e operare in maniera tale da creare le condizioni che consentano l'efficace attuazione delle stesse da parte del loro personale (ad esempio, contribuendo con proposte di misure specifiche che tengano conto dei principi guida indicati nel PNA 2019 e, in particolare, dei principi di selettività, effettività, prevalenza della sostanza sulla forma);
- tener conto, in sede di valutazione delle performance, del reale contributo apportato dai dipendenti all'attuazione del processo di gestione del rischio e del loro grado di collaborazione con il RPCT.

E' opportuno che tutti i dipendenti partecipino attivamente al processo di gestione del rischio e, in particolare, all'attuazione delle misure di prevenzione programmate nel PTPCT.

### **5.1 Analisi del contesto esterno e interno finalizzato all'individuazione delle aree a rischio**

Sulla base delle informazioni disponibili relative sia al contesto esterno (aggiornamenti al PNA) che a quello interno desumibili dalle conoscenze dell'Ufficio legale, dell'Ufficio procedimenti disciplinari nonché dalle eventuali segnalazioni di condotte illecite, è possibile distinguere le cd "aree a rischio", ovvero a potenziale rischio di corruzione.

Per poter individuare le aree a rischio di fenomeni corruttivi si definisce il concetto di rischio corruttivo come "la pericolosità di un evento calcolata con riferimento alla probabilità che questo si verifichi, correlata alla gravità delle relative conseguenze".

Già il PNA 2013 al riguardo chiariva che "vi sono attività svolte in gran parte dalle amministrazioni ed enti, a prescindere dalla tipologia e dal comparto, che, anche sulla base delle ricognizioni effettuata sui PTPC, sono riconducibili ad aree con alto livello di probabilità di eventi rischiosi".

Ci si riferisce, in particolare, alle aree d'ora in poi "**aree generali**" relative allo svolgimento di attività di:

- gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio;
- controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni;
- incarichi e nomine;
- affari legali e contenzioso,

di seguito maggiormente esplicitate:

<b>Strutture / Uffici interessati</b>	<b>Attività</b>
<b>Direzione Generale e Strutture in Staff</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Procedure di selezione e conferimento incarichi e nomine</li> <li>- Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati</li> <li>- Accreditemento Strutture sanitarie</li> <li>- Predisposizione bilanci e rendiconti</li> <li>- Procedimenti disciplinari</li> <li>- Controllo gestione cassa economale</li> </ul>
<b>Dipartimenti territoriali/Dipartimenti tematici</b>  <b>Dipartimenti territoriali/Dipartimenti tematici</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pareri istruttori finalizzati al rilascio di autorizzazioni, sospensioni, revoche e diffide allo svolgimento attività</li> <li>- Attività finalizzate al rilascio di autorizzazioni allo svolgimento di attività</li> <li>- Attività ispettive, di controllo, verifica, vigilanza e certificazione</li> <li>- Attività sanzionatorie e di polizia giudiziaria</li> <li>- Affidamento forniture beni e servizi</li> </ul>
<b>Dipartimento Affari Amministrativi e personale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Affidamento incarichi esterni e procedure autorizzative</li> <li>- Concorsi e procedure selettive, progressioni di carriera</li> <li>- Conferimento incarichi a dipendenti e autorizzazioni all'esercizio di attività extra-istituzionali</li> <li>- Concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati</li> <li>- Scelta del contraente per forniture di beni e servizi</li> <li>- Economato</li> <li>- Affidamento incarichi di docenza</li> </ul>

<b>Dipartimento Patrimonio e Contabilità</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Scelta del contraente per appalti di lavori, di forniture di beni e servizi, servizi tecnici, lavori e opere di manutenzione e affini</li> <li>- Gestione patrimonio aziendale ed inventario dei beni mobili e dismissioni</li> <li>- Procedure di scelta del contraente per fitti, locazioni e alienazione del patrimonio immobiliare</li> <li>- Pagamento fatture</li> </ul>
<b>Dipartimento Coordinamento servizi, ICT e promozione ambientale</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Affidamento forniture beni e servizi</li> <li>- Sicurezza dati e informazioni elettroniche</li> </ul>
<b>Tutte le Strutture</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Verifiche presenze del personale</li> <li>- Verifiche corretto utilizzo beni strumentali e servizi in dotazione</li> <li>- Autorizzazione incarichi esterni</li> </ul>

L’Agenzia, già con la prima edizione del Piano 2014-2016 aveva peraltro individuato, in ragione dell’analisi di contesto effettuata, ulteriori aree a rischio, ovvero integrato quelle generali adattandole al proprio ambito di riferimento.

Tali aree, rinominate in conformità agli indirizzi dell’aggiornamento al PNA “**aree di rischio specifico**”.

Oltre alle aree sopra specificate, non sono ravvisabili ulteriori specifiche aree a potenziale rischio, anche se la Mappatura del rischio effettuata prevede un’analitica individuazione di ciascun processo/procedimento attivato o gestito dall’Agenzia in maniera tale da rendere esaustiva la valutazione del potenziale rischio di corruzione.

## 5.2 - Mappatura del rischio

L’Agenzia si è dotata di una prima mappa di valutazione dei rischi relativi ai processi gestiti nel 2015, a seguito di rilevazione di tutti i processi svolti dall’Agenzia, attraverso l’analisi delle attività svolte dalle strutture aziendali, integrando tra loro il Titolario e il Catalogo dei servizi dell’Agenzia. Successivamente, la mappatura è stata aggiornata ogni anno dal 2017, al 2021 e nel presente piano mediante l’aggiunta dei nuovi processi svolti a seguito delle nuove competenze attribuite all’Agenzia.

La mappatura dei processi rappresenta la base di partenza necessaria a identificare le criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità dell’attività svolta dall’Agenzia, espongono la stessa a rischi corruttivi. Nell’ottica di integrazione dei principali documenti programmatici nel PIAO, è stato effettuato un ulteriore confronto circa la validità dei processi mappati e quelli inseriti nel catalogo dei servizi dell’Agenzia e su GAU (Gestione Anagrafe Unica) al fine di permettere quale obiettivo di

prossima realizzazione un focus sui processi coinvolti nel raggiungimento degli obiettivi di performance volti a incrementare il valore pubblico.

La mappatura vigente dei processi e del rischio è disponibile nella sezione Trasparenza del sito Internet sia quale allegato al PTPCT che ne approva l'aggiornamento, all'indirizzo <https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/altri-contenuti-anticorruzione/programma-triennale-per-la-prevenzione-della-corruzione-e-dell'illegalita>, che nella sezione relativa alle tipologie di procedimento.

La Mappatura dei Processi permette inoltre di rilevare, laddove pertinenti, i tempi di conclusione dei procedimenti e le conseguenti misure generali e specifiche di prevenzione della corruzione adottate dai diversi titolari, nonché il grado di rischio potenziale.

La mappatura è stata effettuata e viene aggiornata in collaborazione con i Referenti per la prevenzione della corruzione che sono stati direttamente coinvolti. Questi ultimi, infatti, sono i principali soggetti che detengono una profonda conoscenza di come si configurano i processi decisionali e di quali profili di rischio possano presentarsi e sono, dunque, i più qualificati ad identificare le misure di prevenzione che maggiormente si adattano alla fisionomia dei rispettivi processi.

Le misure di prevenzione del rischio corruttivo costituiscono, tra l'altro, parte integrante degli obiettivi dirigenziali, cui è subordinata l'indennità di risultato.

### **5.3 - Valutazione del rischio**

La valutazione del rischio è la macro-fase del processo di gestione del rischio in cui lo stesso è identificato, analizzato e confrontato con gli altri rischi al fine di individuare le priorità di intervento e le possibili misure correttive/preventive (trattamento del rischio).

La metodologia utilizzata per l'analisi dei rischi di corruzione si deve basare sul documento metodologico (allegato 1) approvato con il nuovo PNA 2019, adottando un principio di prudenza e privilegiando un sistema di misurazione "qualitativo", piuttosto che "quantitativo", ovvero chiedendo e valutando congiuntamente con i Responsabili i processi, sulla base della conoscenza del contesto interno ed esterno, al fine di effettuare una valutazione prudenziale e ponderata circa il potenziale rischio di corruzione, volta anche ad evitarne una sua sottostima.

Quanto alla stima del livello di esposizione al rischio di un evento di corruzione, il valore finale è stato calcolato come il prodotto della probabilità dell'evento per l'intensità del relativo impatto:  
Rischio (E) = Probabilità(E) x Impatto(E):

1) la probabilità che si verifichi uno specifico evento di corruzione deve essere valutata raccogliendo tutti gli elementi informativi sia di natura oggettiva (ad esempio, eventi di corruzione specifici già occorsi in passato, segnalazioni pervenute all'amministrazione, notizie di stampa), che di natura soggettiva, tenendo conto del contesto ambientale, delle potenziali motivazioni dei soggetti

che potrebbero attuare azioni corruttive, nonché degli strumenti in loro possesso; tale valutazione deve essere eseguita dal responsabile al meglio delle sue possibilità di raccolta di informazioni ed operando una conseguente, attenta valutazione di sintesi al fine di rappresentare la probabilità di accadimento dell'evento attraverso una scala crescente su 5 valori: molto basso, medio, alto e altissimo;

2) l'impatto viene valutato calcolando le conseguenze che l'evento di corruzione produrrebbe:

a) sull'amministrazione in termini di qualità e continuità dell'azione amministrativa, impatto economico, conseguenze legali, reputazione e credibilità istituzionale, etc.;

b) sugli *stakeholders* (cittadini, utenti, imprese, mercato, sistema Paese), a seguito del degrado del servizio reso a causa del verificarsi dell'evento di corruzione.

In una prospettiva di superamento dell'Allegato 5 al PNA 2013, l'Allegato 1 al PNA 2019 promuove il ricorso ai cd "indicatori di rischio" (*Key risk indicators*), ritenuti "in grado di fornire delle indicazioni sul livello di esposizione al rischio del processo o delle sue attività componenti". Viene chiarito, tuttavia, che "le amministrazioni possono utilizzare anche altre metodologie di valutazione dell'esposizione al rischio, purché queste siano coerenti con l'indirizzo fornito". In ogni caso, le valutazioni svolte dovranno essere supportate da dati oggettivi (per es. i dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari, segnalazioni, ecc...) affinché possa pervenirsi ad una stima del rischio corrispondente al dato reale, anche attraverso la predisposizione di un "**registro degli eventi rischiosi**" (o catalogo dei rischi) dove per ogni oggetto di analisi (processo o attività) si riporta la descrizione di tutti gli eventi rischiosi che possono manifestarsi.

#### **Indicatori di stima del livello di rischio:**

A titolo esemplificativo, qui di seguito, si elencano alcuni indicatori di stima del livello di rischio:

- Livello di interesse "esterno" – presenza di interessi anche economici rilevanti e di benefici per i destinatari del processo;
- Grado di discrezionalità del decisore interno alla PA – la presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- Manifestazione di eventi corruttivi verificatisi in passato nel processo/attività esaminata – se l'attività è già stata oggetto di eventi corruttivi in passato nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attività ha delle caratteristiche che rendono attuabili gli eventi corruttivi;
- Opacità del processo decisionale: l'adozione di strumenti di trasparenza sostanziale e non solo formale, riduce il rischio;
- Livello di collaborazione del responsabile del processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del piano - la scarsa collaborazione può

segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione della corruzione o comunque risultare in una opacità sul reale grado di rischiosità;

- Grado di attuazione delle misure di trattamento - l'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti corruttivi.

Al momento, quale attività e obiettivo strategico di prevenzione della corruzione per il triennio 2022-2024, si programma l'attività di definizione di un primo "Registro degli eventi rischiosi" almeno per quei processi considerati maggiormente "sensibili" al rischio corruttivo.

Per ogni processo inserito nel Registro verranno individuati, laddove possibile, i cd "fattori abilitanti" ovvero l'indicazione delle condizioni/situazioni che potrebbero agevolare l'evento corruttivo e le relative misure ulteriori da adottare affinché sia possibile prevenire, per quanto possibile, il suo verificarsi.

Tra queste misure, verranno indicate:

TIPOLOGIA DI MISURA
Misure di controllo
Misure di trasparenza
Misure di definizione e promozione dell'etica e di <i>standard</i> di comportamento
Misure di regolamentazione
Misure di semplificazione
Misure di formazione
Misure di sensibilizzazione e partecipazione
Misure di rotazione
Misure di segnalazione e protezione
Misure di disciplina del conflitto di interessi
Misure di regolazione dei rapporti con gli <i>stakeholder</i>

#### 5.4 - Trattamento del rischio

In questa fase vengono individuati i correttivi e le modalità più idonee a prevenire i rischi, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi. In primo luogo, sono state individuate le misure di prevenzione del rischio, tenendo conto della distinzione tra misure "generali" e misure "ulteriori o specifiche": l'applicazione delle prime discende obbligatoriamente dalla legge o da alte fonti normative che riguardano l'organizzazione in generale; le seconde, invece, che si caratterizzano per il fatto di incidere su problemi specifici individuati tramite l'analisi del rischio, e sono inserite nei PTPC in quanto maggiormente indicate per la specificità dell'organizzazione stessa o di alcuni suoi processi. L'efficacia di una misura dipende, infatti, dalla capacità di quest'ultima di incidere sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione intervenendo in materia trasversale sull'intera amministrazione.

L'identificazione della concreta misura di trattamento del rischio deve rispondere ai principi di:

- neutralizzazione dei fattori abilitanti del rischio corruttivo;
- sostenibilità economica e organizzativa delle misure;

- adattamento alle caratteristiche specifiche dell'organizzazione.

Nell'attuale Piano, per l'anno in corso, sono state valutate tutte le misure previste anche alla luce del monitoraggio del Piano effettuato nei primi mesi di quest'anno e confluiti nella Relazione del RPCT e tenuto conto delle relazioni trasmesse dai Referenti della Prevenzione della corruzione, confermandole o modificandole sulla base dei risultati emersi. Inoltre, per ogni misura, laddove possibile e coerente, sono state individuate le tempistiche di attuazione, i responsabili delle misure e gli indicatori per la loro valutazione.

### 5.5 – Monitoraggio e riesame

Essendo il PTPCT un documento di programmazione, la fase di monitoraggio e riesame del Piano nella sua totalità, costituisce una fase fondamentale del processo di gestione del rischio di corruzione, sia con riferimento all'attuazione delle misure di trattamento del rischio che in riferimento all'idoneità delle stesse. La responsabilità del monitoraggio è del RPCT, che effettua un monitoraggio di primo livello affiancato dal monitoraggio, per quanto di competenza, effettuato dai Referenti della prevenzione della corruzione sulla base delle scadenze previste nelle singole misure. Ulteriore verifica viene effettuata nell'ambito del processo di valutazione delle prestazioni dirigenziali per gli obiettivi assegnati di trasparenza e prevenzione della corruzione.

Sarà altresì possibile prevedere *audit* interni specifici da parte del RPCT con verifiche sul campo soprattutto in riferimento ai processi individuati a più elevato rischio di corruzione.

Il risultato complessivo del monitoraggio è riportato nella relazione annuale pubblicata dal Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza sul sito dell'Agenzia.

Oltre alle attività di monitoraggio pianificate si aggiungono le attività non pianificate attuate a seguito di eventuali segnalazioni che pervengono al RPCT in corso d'anno tramite il canale di whistleblowing o con altre modalità.

Il riesame annuale del processo di gestione del rischio deve essere svolto secondo il principio guida del "miglioramento progressivo e continuo" in occasione del monitoraggio annuale del Piano, anche tenendo conto dell'attività di valutazione da parte degli organismi deputati alla valutazione delle *performance* e/o delle strutture di vigilanza e *audit* interno.

## 6 - Misure obbligatorie di prevenzione della corruzione

Le misure obbligatorie di prevenzione della corruzione sono sinteticamente le seguenti:

Ambito	Misura
Trasparenza	Osservanza degli obblighi di trasparenza ai sensi del D.Lgs 33/2013 e s.m.i. e della L 190/2012, di

	altre normative e del programma triennale per la trasparenza e l'integrità, dettagliatamente enunciate nella Sezione allegata
<b>Codice di comportamento dei dipendenti</b>	Aggiornamento, semplificazione e divulgazione del codice di comportamento (approvato con DDG n. 9 del 31 gennaio 2014) al personale; vigilanza sul rispetto del codice da parte dei direttori e dei dirigenti
<b>Rotazione del personale</b>	Rotazione periodica del personale che opera nelle aree ad elevato rischio di corruzione. In caso di esigenze organizzative correlate a specifiche professionalità, tale misura può essere integrata o sostituita da un'attenta e scrupolosa rotazione dei procedimenti affidati al personale appartenente ad una stessa struttura o area di competenza
<b>Conflitto di interessi e obbligo di astensione</b>	Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse
<b>Conferimento incarichi istituzionali ed extra-istituzionali</b>	Adozione di modalità e criteri per il conferimento di incarichi istituzionali e per l'autorizzazione ad attività ed incarichi extra-istituzionali
<b>Inconferibilità e incompatibilità per incarichi dirigenziali</b>	Dichiarazioni rese da parte dei soggetti interessati; verifica e monitoraggio situazioni di inconferibilità di incarichi dirigenziali e verifica e monitoraggio del rispetto dell'obbligo di comunicazione di situazioni potenziali di incompatibilità
<b>Svolgimento di attività successive alla cessazione del rapporto di lavoro (Pantouflage; revolving doors)</b>	Verifica e monitoraggio dell'applicazione delle disposizioni previste dall'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs n. 165/2001
<b>Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la PA</b>	Predisposizione di specifico modulo di autodichiarazione assenza conflitti di interesse per presidente e componenti commissioni di concorso. Verifica e monitoraggio dell'applicazione delle disposizioni previste dall'art. 35-bis del D. Lgs 165/2001
<b>Tutela del dipendente che segnala un illecito</b>	Garantire la tutela della riservatezza del dipendente che segnala un illecito mediante apposita procedura informatica

<b>Formazione del personale e dei soggetti coinvolti</b>	Individuazione dei dipendenti operanti in aree a potenziale rischio di corruzione; programmazione e realizzazione di percorsi formativi generali e differenziati per destinatari; diffusione della “cultura” di prevenzione della corruzione e della trasparenza da parte dei Referenti della prevenzione della corruzione
<b>Protocolli di legalità o patti di integrità</b>	Predisposizione e adozione di protocolli di legalità o patti di integrità per l’affidamento di forniture (inserimento in avvisi, bandi di gara e lettere di invito della clausola di salvaguardia relativa al rispetto del protocollo di legalità o del patto di integrità)
<b>Monitoraggio del rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti</b>	Realizzazione di un sistema di monitoraggio efficiente del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti GAU – monitoraggio dei procedimenti tecnici e altre soluzioni
<b>Monitoraggio dei rapporti tra l’amministrazione e soggetti terzi</b>	Verifica del rispetto della disposizione di cui all’art. 1, comma 9, lettera e) della legge n. 190/2012.
<b>Monitoraggio sullo stato di attuazione del Piano</b>	Controllo sull’implementazione delle misure previste nel Piano da parte dei soggetti coinvolti

In particolare:

### **6.1 - Misure di formazione**

I dipendenti che direttamente o indirettamente svolgono un’attività all’interno degli uffici indicati nel Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza come a potenziale rischio di corruzione, devono partecipare ad un programma formativo sulla normativa relativa alla prevenzione e repressione della corruzione e sui temi della legalità.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, di concerto con i Referenti della Prevenzione, individua i dipendenti che hanno l’obbligo di partecipare ai programmi di formazione a cadenza almeno annuale. Il programma di formazione approfondisce le norme penali in materia di reati contro la pubblica amministrazione ed in particolare i contenuti della Legge 190/2012, gli aspetti etici e della legalità dell’attività, oltre ad ogni tematica che si renda opportuna e utile per prevenire e contrastare la corruzione. Dopo la formazione di base erogata a tutti i dipendenti nel corso degli anni precedenti, e gli aggiornamenti periodici forniti ai Dirigenti, in particolare ai responsabili di Struttura complessa nella loro qualità di referenti per la prevenzione della corruzione, in relazione al disposto dell’ art. 1 comma 8 della L.190/2012 (così come sostituito dall’art. 41 del d.lgs. n. 97 del 2016), si ritiene di primario interesse per l’anno 2022 continuare la formazione

continua dei Referenti per la prevenzione della corruzione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.

In considerazione dei nuovi contingenti di personale acquisiti sia tramite concorso pubblico che attraverso altre forme di collaborazione, occorre accompagnare e garantire la loro formazione sugli aspetti della legalità, etica, prevenzione della corruzione e trasparenza.

Problema/Criticità	* Area sviluppo competenze	Argomento/Titolo corso	Destinatari (funzioni)	Profilo (Comparto)	Docenti (interni/esterni)	Obiettivi del corso
Formazione obbligatoria	Competenze gestionali e amministrative	Etica e prevenzione della corruzione nella PA	Neo dirigenti	Dirigenza	Esterni	Diffondere la cultura dell'etica e della prevenzione della corruzione quale formazione base nei dirigenti neo assunti
Formazione obbligatoria	Competenze gestionali e amministrative	Prevenzione della corruzione nella PA	Neo assunti	Comparto	Interni	Diffondere la cultura della prevenzione della corruzione e trasparenza nel personale neo assunto

Verrà a tal fine erogata una formazione su due livelli, una generale, rivolta a tutti i neo assunti sulle materie di etica e prevenzione della corruzione e una più specialistica programmata per il RPCT in relazione al ruolo svolto. Gli interventi formativi programmati sono stati coordinati con la Struttura Amministrazione del Personale e Formazione.

Al fine di assicurare la più ampia divulgazione delle tematiche relative alla prevenzione e al contrasto della corruzione, i Referenti della Prevenzione organizzano presso le rispettive strutture/servizi/uffici incontri formativi brevi (almeno uno per il 2022), nel corso dei quali gli operatori che hanno partecipato ai programmi di formazione aziendali espongono le indicazioni essenziali apprese.

Questa misura costituisce obiettivo specifico per le Strutture complesse e per le Strutture semplici in staff alla Direzione Generale. L'adempimento viene verificato tramite riscontro della tenuta di tali incontri al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e trasparenza.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>1 incontro annuale entro il 31 dicembre</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Responsabili di SC e in Staff alla Direzione Generale</i>
<b>Indicatore</b>	<i>1 incontro e riscontro al RPCT</i>

## 6.2 - Misure di rotazione: straordinaria e ordinaria

**Rotazione straordinaria:** fatti salvi i casi di sospensione cautelare in caso di procedimento penale, il dirigente competente, con il supporto del Responsabile per la prevenzione della corruzione e Trasparenza, procede comunque, nel rispetto delle procedure e delle garanzie previste dai contratti collettivi di lavoro e dalle altre norme applicabili, alla rotazione dei dipendenti coinvolti in

procedimenti penali o disciplinari collegati a condotte di natura corruttiva. Con l'allegato n. 2 al PNA 2019 viene recepita la Delibera ANAC n. 215 del 26 marzo 2019 recante "Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'art. 16, comma 1, lettera l-quater del D. Lgs 165/2001.

**Rotazione ordinaria:** per le altre ipotesi di rotazione ordinaria negli incarichi, occorre premettere che, in linea generale, il Direttore Generale, ove necessario, può valutare, con il supporto del Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, le modalità concrete di rotazione del personale coinvolto nell'istruttoria o nel rilascio dei provvedimenti relativi ai processi a maggiore rischio di corruzione, tenuto conto delle disposizioni previste nell'intesa sancita dalla Conferenza Unificata nella seduta del 24 luglio 2013 per l'attuazione dell'art. 1, commi 60 e 61, della legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

Inoltre, la rotazione deve essere attuata compatibilmente con la disponibilità di posti nell'organico dell'Agenzia, ed in considerazione della competenza professionale del personale, e non trova applicazione per le professionalità infungibili, la cui infungibilità è stata specificamente individuata e motivata.

A seguito dell'approvazione del Piano assunzioni 2019-2021, i processi di acquisizione di nuove risorse umane inizialmente previsti e successivamente congelati a causa dell'emergenza sanitaria verificatasi nel corso dell'anno 2020 e tutt'ora in corso, contemplavano, nella definizione dei requisiti di accesso con particolare riferimento alle figure dirigenziali, di far prevalere la logica di evitare l'arruolamento di figure professionali "infungibili", data anche l'interdisciplinarietà della materia ambientale e l'esigenza dell'Agenzia di disporre di figure con prevalenza di competenze di *core management* rispetto a quelle tecnico-specialistiche.

Le valutazioni in merito alla rotazione dei dirigenti e del personale del comparto o titolare di posizione organizzativa, sono di norma effettuate alla scadenza dell'incarico.

Occorre ulteriormente considerare che solo nel 2021 sono stati congedati per superamento dei limiti di età o richiesta anticipata di pensionamento n. 11 dirigenti e un altro ha dato le dimissioni anticipate e che nello stesso anno sono stati assunti n. 11 nuovi dirigenti e pertanto vi è stata una rotazione "fisiologica" degli incarichi.

Occorre inoltre considerare che detta misura deve essere impiegata correttamente in un quadro di elevazione delle capacità professionali complessive dell'amministrazione senza determinare inefficienze e malfunzionamenti ma tendendo all'accrescimento professionale delle risorse. Laddove non è possibile attuarla, è possibile prevedere, ulteriori misure:

- nelle attività di controllo e di ispezione ambientale prevedere contemporaneamente almeno due tecnici e ruotare regolarmente (ove possibile) i componenti delle coppie di ispettori;

- ruotare le pratiche di controllo o i Soggetti da controllare, attribuendo i relativi incarichi ad Ispettori diversi in modo tale da prevenire l'instaurazione di rapporti confidenziali derivanti dalla consuetudine e dalla conoscenza reciproca a discapito del corretto rapporto tra "controllore" e "controllato";
- supervisione da parte dei superiori gerarchici (Funzionari e Dirigenti) degli atti, anche durante le fasi di istruttoria;
- affiancare (a campione) al personale di vigilanza, ispettori estranei all'area territoriale interessata dalle relative verifiche con funzioni di "supervisor" durante tali accertamenti;
- ruotare i partecipanti alle Commissioni Ambientali (VIA, VAS, Conferenze dei servizi,...);
- assegnare, laddove possibile, a dipendenti distinti l'espletamento della fase istruttoria rispetto alla successiva presentazione in Commissione Ambientale;
- ruotare i componenti, incluso il Presidente delle commissioni di Gara e di Concorso;
- mettere in atto opportuni meccanismi di condivisione delle fasi procedurali, prevedendo di affiancare al funzionario istruttore un altro dipendente, in maniera tale da consentire la condivisione tra più soggetti in merito alle valutazioni concernenti gli elementi rilevanti per la decisione finale dell'istruttoria, garantendo comunque l'unitarietà della responsabilità del procedimento nei rapporti esterni;
- attivare forme di collaborazione con i dipendenti onde individuare eventuali situazioni di criticità e prevenire la commissione di illeciti;
- predisporre e incentivare l'utilizzo di protocolli univoci, modulistica standard in attività similari;
- aggiornare continuamente le procedure inserire nel Sistema Qualità dell'Agenda;
- prevedere da parte dei responsabili, modalità operative che favoriscano una maggiore condivisione delle attività fra gli operatori, evitando così l'isolamento di certe mansioni, avendo cura di favorire la trasparenza "interna" delle attività, l'articolazione delle competenze: la cd "segregazione delle funzioni".

Per quanto attiene alla rotazione di quelle attività istruttorie che risultino attuabili a prescindere da interventi sull'assetto organizzativo delle Strutture operative, si conferma l'adozione del criterio della "rotazione funzionale" del personale dedicato a specifiche attività o delle pratiche, tramite l'individuazione, in ciascuna struttura, delle attività con esse compatibili.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<p><i>Rotazione straordinaria: a ogni procedimento penale o disciplinare collegato a condotte di natura corruttiva;</i></p> <p><i>Rotazione ordinaria: Valutazione a ogni scadenza di incarico dirigenziale o incarico di funzione, se compatibile con la funzione</i></p>
---------------------------------	--

	<i>Rotazione funzionale: ad ogni programmazione delle attività/ad ogni assegnazione di pratica</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Direzione Generale e Responsabili di SC e in Staff alla Direzione Generale</i>
<b>Indicatore</b>	<i>N posti ruotati/N posti attivi e riscontro al RPCT N pratiche-dipendenti ruotati/N pratiche-dipendenti</i>

Questa misura, individuata dalla stessa L. 190/2012, continua a costituire obiettivo specifico per le Strutture complesse e le Strutture semplici in staff alla Direzione Generale. L'adempimento viene verificato tramite relazione da fornirsi al RPCT entro il 30.01.2023.

### **6.3 - Monitoraggio dei rapporti tra Arpa e soggetti interessati ai processi a maggior rischio corruzione**

Al fine di consentire il monitoraggio dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti interessati a procedimenti a rischio, come previsto dall'art. 1, c. 9, lett. e) della Legge 190/2012:

a) considerato l'attuale assetto organizzativo dell'Agenzia, il Responsabile del Dipartimento Affari amministrativi e personale raccoglie annualmente i provvedimenti relativi alle procedure di assunzione e di conferimento di incarico di qualsiasi natura avviate e a quelle concluse nel periodo considerato. Per ciascuna procedura dovranno evidenziarsi i nominativi del Responsabile del procedimento, del Responsabile dell'istruttoria e del restante personale che vi abbia partecipato e dei componenti della commissione esaminatrice, delle dichiarazioni di assenza di situazioni di conflitto dei componenti la commissione di concorso, tipologia di procedura, nominativi dei destinatari, oggetto e durata dei conseguenti contratti con specificazione del corrispettivo e delle generalità del soggetto incaricato. A tal fine verrà predisposto e proposto un apposito modulo di attestazione di assenza di situazione di conflitto di interesse per i diversi membri delle commissioni di concorso da sottoscrivere al momento dell'insediamento della commissione.

b) i Responsabili dell'Ufficio Acquisti e dell'Ufficio Tecnico, trasmettono un elenco relativo alle procedure di competenza delle loro strutture. Nell'elenco dovrà essere specificato: nominativo del Responsabile unico del procedimento, del Responsabile dell'istruttoria, del restante personale ARPA che vi abbia partecipato e dei componenti della commissione esaminatrice, tipologia di procedura, importo base di gara, nominativi dei vincitori, oggetto e durata dei conseguenti contratti con specificazione del corrispettivo, generalità del contraente, nominativo del direttore dei lavori.

c) il Responsabile dell'Ufficio Contabilità trasmette al Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza l'elenco delle fatture ricevute, con l'indicazione della data di ricevimento e di liquidazione.

Queste misure continuano a costituire obiettivo specifico dell'anno 2022 per il Dipartimento Affari Amministrativi e personale nonché per altre Strutture complesse interessate ad acquisti di beni e servizi, con gestione diretta della relativa gara e per la Struttura Contabilità e Patrimonio.

Considerato l'attuale assetto organizzativo dell'Agenzia, l'adempimento viene verificato con l'acquisizione della documentazione di cui sopra da parte del RPCT.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Misura a) annualmente entro il 31 dicembre Misura b) annualmente entro il 31 dicembre Misura c) annualmente entro il 31 dicembre</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Misura a) Responsabile Dipartimento Affari Amministrativi e Personale Misura b) Responsabile Ufficio Acquisti e Ufficio Tecnico e ogni altra Struttura che gestisce direttamente una gara di acquisto Misura c) Responsabile Ufficio Contabilità</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Misura a) trasmissione informazioni richieste Misura b) trasmissione informazioni richieste Misura c) trasmissione informazioni richieste</i>

#### **6.4- Misure di disciplina del conflitto di interessi - Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi di cui al D. Lgs. n. 39/2013.**

Il D. Lgs. 39/2013 ha introdotto disposizioni riguardanti l'incompatibilità e l'inconferibilità dell'incarico di dirigente o amministratore pubblico per coloro che siano stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per un reato contro la pubblica amministrazione, per coloro che nei due anni precedenti abbiano ricoperto determinate cariche politiche, oppure siano stati presidente o amministratore delegato di un ente di diritto privato in controllo pubblico, oppure abbiano svolto in proprio un'attività professionale regolata, finanziata o comunque retribuita dall'Ente conferente, o, infine, siano titolari di cariche pubbliche.

Nell'ottica di ridurre al massimo il potenziale rischio di corruzione derivante dal conflitto di interessi sono individuate le seguenti misure:

##### **Misura a)**

Il dirigente del Dipartimento Affari amministrativi e personale, competente nell'attuale configurazione organizzativa all'istruttoria propedeutica al conferimento degli incarichi, verifica l'insussistenza di ipotesi di inconferibilità ed incompatibilità ai sensi del D. Lgs. n. 39/2013. Inoltre, nei bandi e negli avvisi di conferimento degli incarichi dirigenziali saranno inserite le condizioni ostative al conferimento e l'obbligo per i soggetti interessati di rendere, al momento del conferimento dell'incarico, la dichiarazione di insussistenza delle cause di inconferibilità.

L'accertamento dell'insussistenza delle ipotesi di inconferibilità avviene al momento del conferimento dell'incarico mediante verifica della dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi e con gli effetti del DPR 445/2000, dall'interessato e pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia.

Questa misura costituisce obiettivo specifico del Dipartimento Affari amministrativi e Personale (Struttura semplice Amministrazione del personale) e si intende realizzata con la verifica a campione del 10% delle dichiarazioni entro il 31.12.2022.

### **Misura b)**

Nel corso dell'incarico dirigenziale l'interessato presenta annualmente, entro il mese di febbraio, una dichiarazione di insussistenza di una delle cause di incompatibilità di cui al D. lgs. n. 39/2013.

Tale dichiarazione è resa tempestivamente dall'interessato ogni qualvolta intervenga una modifica rispetto a quanto dichiarato.

Questa misura costituisce obiettivo specifico di ciascun singolo dirigente dell'Agenzia e si intende realizzata con la resa delle dichiarazioni dovute.

Inoltre, il responsabile di ciascuna struttura trasmette prontamente al RPCT, eventuali notizie, anche se prive di riscontro, di ipotesi di incompatibilità relative al personale assegnato, seguendo la procedura prevista nel Codice di comportamento.

Questa misura costituisce obiettivo specifico dei Dirigenti responsabili di ciascuna struttura complessa dell'Agenzia e si intende realizzata con la trasmissione delle notizie di cui trattasi.

Il RPCT verifica periodicamente la sussistenza di situazioni di incompatibilità e la contesta all'interessato qualora la stessa emerga nel corso del rapporto di lavoro e vigila affinché siano adottate le misure conseguenti previste ex lege.

### **Conflitto di interesse**

#### **Misura c)**

Il responsabile di ciascuna struttura verifica e valuta i casi di potenziale conflitto di interesse riguardante il personale assegnato alla propria Struttura secondo la procedura prevista al punto 5.4 del Codice di Comportamento dei dipendenti di Arpa Piemonte approvato con D.D.G. n. 9 del 31/01/2014.

L'istituto del "conflitto di interessi" sarà oggetto di ulteriore particolare approfondimento nel corso dell'anno 2022 per gli ambiti di seguito indicati:

- situazioni di conflitto di interessi nell'ambito dei contratti e di altri atti negoziali e amministrativi;
- situazioni di conflitto di interessi nell'ambito delle procedure selettive di personale;
- situazioni di conflitto di interesse nell'ambito dell'esercizio di attività ispettiva e di vigilanza.

e costituirà specifico obiettivo strategico di prevenzione della corruzione per l'anno 2022 sia per il RPCT che per i Referenti della Prevenzione della Corruzione.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Misura a) annualmente entro il 31 dicembre Misura b) annualmente entro il mese di febbraio Misura c) in caso di segnalazione da parte del dipendente</i>
---------------------------------	---

<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Misura a) Responsabile Dipartimento Affari Amministrativi e Personale Misura b) Tutti i dirigenti Misura c) Responsabili di Struttura</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Misura a) verifica a campione del 10% delle dichiarazioni Misura b) trasmissione e pubblicazione dichiarazione Misura c) tenuta del registro dei casi di astensione</i>

### 6.5 - Svolgimento di incarichi extraistituzionali

L'Arpa ha approvato con D.D.G. n 160 del 08.11.2010 un regolamento che, in conformità alla normativa legislativa ed alle disposizioni contrattuali, stabilisce delle limitazioni allo svolgimento di incarichi extraistituzionali per i dipendenti di Arpa. Il regolamento tiene conto della particolare attività svolta dall'Ente e del generale dovere di esclusività del rapporto di lavoro del dipendente pubblico, e prevede ipotesi di attività extraistituzionale, solo qualora possa configurarsi come attività saltuaria che non prospetti alcun conflitto d'interesse con le attività dell'Ente.

Il regolamento è consultabile sul sito WEB di Arpa - <https://www.arpa.piemonte.it/chiamo/normativa/regolamento-disciplina-incompatibilita>. Per quanto riguarda eventuali inosservanze si rinvia al Regolamento di cui sopra.

La misura si integra con le disposizioni previste per la tenuta dell'Anagrafe delle prestazioni la cui alimentazione è garantita dalla Struttura Amministrazione del Personale e Formazione.

Ogni Struttura provvede a trasmettere alla Struttura Amministrazione del Personale e Formazione, gli atti di autorizzazione allo svolgimento di incarichi extraistituzionali relativi al personale afferente alla propria Struttura.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Ad ogni emanazione di provvedimento di autorizzazione</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Il Responsabile della Struttura che autorizza l'attività</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Trasmissione dei provvedimenti di autorizzazione alla Struttura Personale</i>

### 6.6 - Svolgimento di incarichi o attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro "pantouflage – revolving doors"

In ottemperanza all'art. 53, comma 16 ter del D. Lgs. n. 165/2001 Arpa Piemonte aggiorna i contratti di assunzione del personale mediante l'inserimento della clausola recante il divieto di prestare attività, a qualsiasi titolo, per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto, a favore di coloro che siano stati destinatari di provvedimenti o di negozi giuridici conclusi con l'apporto decisionale del dipendente medesimo.

L'Arpa Piemonte inoltre inserisce negli atti ad evidenza pubblica finalizzati ad affidamento di negozi giuridici, a pena di nullità, la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Arpa Piemonte nei confronti dei medesimi, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto lavorativo.

L'ANAC sottolinea, altresì, che l'ambito di applicazione di tale divieto riguarda ogni rapporto di lavoro a tempo determinato o autonomo.

L'omessa ottemperanza al divieto di "pantouflage" comporta la nullità dei relativi contratti e l'obbligo di restituzione dei compensi percepiti ed accertati per l'espletamento dell'incarico conferito all'ex dipendente pubblico dal soggetto privato.

Questa misura continua a costituire obiettivo specifico dell'anno 2022 per il Dipartimento Affari Amministrativi e Personale (Uffici Amministrazione del personale e Ufficio Acquisti Beni e Servizi) nonché per altre Strutture complesse interessate ad acquisti di beni e servizi, con gestione diretta della relativa gara. L'adempimento viene verificato tramite la trasmissione al RPCT delle relative proposte di determinazione, nel primo caso, e delle determinazioni dirigenziali adottate nel secondo caso.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Ad ogni emanazione di provvedimento di assunzione o affidamento di beni o servizi</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Il Responsabile della Struttura che adotta il provvedimento</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Trasmissione dei provvedimenti al RPCT</i>

### **6.7 - Formazione di commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione**

I Dirigenti competenti all'adozione degli atti, oggetto del presente articolo, verificano l'insussistenza di condanne penali, anche con sentenza passata in giudicato, o l'esistenza di conflitti di interessi in capo a dipendenti o a soggetti esterni cui Arpa Piemonte intenda conferire l'incarico di membro di Commissione per l'affidamento di contratti di beni, servizi o lavori o di Commissione di concorso: ove tali verifiche diano esito negativo, si procede conseguentemente con il conferimento dell'incarico.

Verrà introdotto, nella prossima revisione del Codice di comportamento, l'obbligo per i dipendenti di Arpa di comunicare all'amministrazione l'avvio nei propri confronti di procedimenti penali.

Il principio di rotazione deve essere applicato anche ai soggetti componenti le Commissioni di gara e di concorso nonché alle valutazioni inerenti le progressioni economiche e il conferimento di incarichi che riguardano il personale dell'Agenzia o soggetti esterni affidatari di tali incarichi.

Analoga disciplina si applica all'assegnazione di personale agli uffici che gestiscano risorse finanziarie, acquisizione di beni, servizi e lavori, e infine alla concessione o erogazione di sovvenzioni, contributi, ausili finanziari o vantaggi economici.

L'accertamento avviene in fase istruttoria mediante verifica della dichiarazione sostitutiva di certificazione resa ai sensi e con gli effetti del DPR n. 445/2000 dall'interessato e sugli atti di nomina delle commissioni.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Ad ogni costituzione di Commissione di gara, concorso, progressione</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Il Responsabile del procedimento</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Trasmissione dei provvedimenti al RPCT</i>

## **6.8 - Procedura di segnalazione illeciti (*whistleblowing*)**

Con la legge 30 novembre 2017, n. 179 recante “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato” è stato disciplinato in maniera puntuale il c.d. whistleblowing. Il provvedimento è finalizzato ad ampliare il ricorso alle segnalazioni di illeciti e gravi irregolarità sul luogo di lavoro, quale strumento di contrasto della corruzione, assicurando al contempo una maggiore protezione al lavoratore, sia del settore pubblico che del settore privato, da possibili discriminazioni. Con riferimento al settore pubblico (art. 1), si amplia l'ambito di applicazione della normativa rispetto a quanto attualmente previsto dall'art. 54-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 (testo unico sul pubblico impiego). Il personale – incluso anche quello delle aziende che hanno ricevuto appalti dalla P.A. – che denuncia condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza in ragione del suo rapporto di lavoro non può essere – a causa di tale segnalazione – soggetto a sanzioni, licenziato o sottoposto a misure ritorsive che abbiano effetto sulle condizioni di lavoro; ciò non vale nei casi in cui sia accertata, anche con sentenza di primo grado, la responsabilità penale del segnalante per i reati di calunnia o diffamazione o comunque per reati commessi con la denuncia stessa ovvero in seguito ad accertamento della responsabilità civile, per lo stesso titolo, nei casi di dolo o colpa grave: se emergesse la mancanza di buona fede, il segnalante sarebbe passibile anche di licenziamento senza preavviso nelle ipotesi di cui all'articolo 55-quater, comma 1, lettera e) ed f-bis).

La garanzia principale sottesa alla tutela del dipendente che segnali un illecito, non può che risiedere nella riservatezza che è garantita per legge al segnalante. Nel corso del procedimento disciplinare, l'identità del soggetto che ha effettuato la segnalazione non può essere rivelata, senza il previo consenso dello stesso, e salvo il caso in cui non si configuri una rilevante necessità a garanzia delle facoltà difensive riconosciute all'incolpato. Sempre in un'ottica di garanzia della riservatezza, non è consentito l'accesso agli atti, ai sensi dell'art. 24 primo comma lettera a) della legge 241/1990. E' importante sottolineare che la disciplina sopra richiamata presuppone l'identificazione del soggetto segnalante (il cui nominativo sarà comunque mantenuto riservato): sono quindi escluse le segnalazioni anonime, le quali – seppure ricevibili dall'amministrazione – non sono regolate dalle previsioni di questa disciplina. Restano salvi gli obblighi di denuncia a carico dei pubblici ufficiali e degli incaricati di pubblico servizio di cui agli articoli 331 c.p.p. e 361 e 362 c.p.. Tali obblighi rivestono natura autonoma e non sono sostituibili dalla segnalazione di cui all'art. 54 bis del d.lgs 165/2001.

### Procedura

Tutti i dipendenti di Arpa Piemonte, nonché i collaboratori o consulenti con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, possono inviare segnalazioni di fatti illeciti e sono tutelati ai sensi del già richiamato art. 54 bis del d. lgs 165/2001.

In merito alle misure di protezione del dipendente che segnala illeciti, occorre innanzitutto evidenziare che nel corso dell'anno 2021 non sono state registrate segnalazioni di whistleblowing tra i dipendenti o collaboratori di Arpa Piemonte.

La piattaforma per la gestione delle segnalazioni di condotte illecite è stata personalizzata e implementata nei mesi di gennaio e febbraio 2021 e consente la compilazione, l'invio e la ricezione delle segnalazioni di presunti fatti illeciti nonché la possibilità per il Responsabile della prevenzione corruzione e della trasparenza (RPCT) e i soggetti da questa individuati, che ricevono tali segnalazioni, di comunicare in forma riservata con il segnalante senza conoscerne l'identità. Quest'ultima, infatti, viene secretata dal sistema informatico ed il segnalante, grazie all'utilizzo di un codice identificativo univoco generato dal sistema, potrà "dialogare" con il RPCT in maniera anonima tramite la piattaforma informatica. Il RPCT è comunque disponibile ad organizzare appuntamenti finalizzati a ricevere le segnalazioni, garantendo la riservatezza del segnalante mediante richiesta via mail all'indirizzo [trasparenza.anticorruzione@arpa.piemonte.it](mailto:trasparenza.anticorruzione@arpa.piemonte.it).

La procedura per la segnalazione degli illeciti è disponibile all'indirizzo: <http://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/altri-contenuti-anticorruzione/segnalazioni-su-condotte-illecite> e le segnalazioni vengono trattate dal RPCT sulla base delle Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (cd whistleblowing) emanate dall'ANAC con Determinazione n. 6 del 28 aprile 2015.

Per lo svolgimento delle attività istruttorie, il RPCT può avvalersi di personale dell'Ufficio legale o dello staff della Direzione Affari Amministrativi e personale. Il RPCT prende in carico la segnalazione per una prima sommaria istruttoria e, se necessario, richiede chiarimenti al segnalante e/o a eventuali ulteriori soggetti coinvolti nella segnalazione con l'adozione delle necessarie cautele.

Sulla base della valutazione dei fatti oggetto della segnalazione, il RPCT (con l'eventuale supporto individuato) può decidere, in caso di evidente e manifesta infondatezza, di archiviare la segnalazione. In caso contrario, valuta a chi inoltrare la segnalazione in relazione ai profili di illiceità riscontrati tra i seguenti soggetti:

- Dirigente della Struttura cui è ascrivibile il fatto;
- Ufficio procedimenti disciplinari;
- Autorità giudiziaria;
- Corte dei Conti;
- Dipartimento della Funzione Pubblica.

Nel caso sia necessario il coinvolgimento di articolazioni interne dell'Agenzia per lo svolgimento di attività istruttorie o per l'esercizio dell'azione disciplinare, si procede alla trasmissione della sola parte del modulo che reca i contenuti della segnalazione e della eventuale documentazione a corredo, dalla quale dovranno essere obbligatoriamente eliminati tutti i riferimenti che possano permettere di risalire all'identità del segnalante.

Il sistema informatico, attraverso l'implementazione di tecnologie di crittografia moderne e standard, garantisce la tutela della riservatezza dell'identità dei segnalanti e non consente l'accesso ai dati in chiaro ai soggetti non autorizzati. Viene altresì garantita la sicurezza sui dati e sulle comunicazioni scambiate.

### 6.9 - Verifiche presenze in servizio

Per quanto attiene all'ambito, classificato a rischio trasversale, relativo alla presenza in servizio del personale dipendente, l'art. 6 del Codice di comportamento prevede che l'esercizio della relativa vigilanza sia a carico del dirigente, in funzione di datore di lavoro. Tale attività risponde all'esigenza di garantire il miglioramento organizzativo e funzionale dell'ente oltre che una maggiore efficacia delle strategie di prevenzione della corruzione anche a livello decentrato. Pertanto, nel corso dell'anno 2022 si provvederà a confermare le misure per l'attività di verifica delle presenze, da attuarsi come di consueto, con l'eventuale supporto dell'Ufficio Amministrazione del Personale, tramite un monitoraggio semestrale di iniziativa del singolo Referente.

Si tratta di una misura preventiva volta ad evitare la commissione di illeciti disciplinari e reati, di particolare rilevanza nell'attuale contesto esterno.

Questa misura costituisce obiettivo specifico per le Strutture complesse e per le Strutture semplici collocate in staff alla Direzione Generale. L'adempimento viene verificato tramite riscontro delle verifiche effettuate da inoltrarsi al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e trasparenza.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Entro il 30/06/2022 e il 31/12/2022</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>I Responsabili di SC e di Struttura semplice in staff alla Direzione Generale</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Due verbali di verifica all'anno</i>

### 6.10 - Controllo e prevenzione del rischio

La pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nel sito Internet dell'Arpa sezione "Amministrazione Trasparente" costituisce lo strumento fondamentale per il controllo, da parte del cittadino e/o utente, delle decisioni nelle materie a rischio di corruzione disciplinate dal presente Piano.

Sono programmabili da parte del RPCT degli audit interni nelle Strutture soggette a maggior rischio di corruzione. Gli audit possono consistere nella verifica della correttezza delle procedure e norme utilizzate nell'espletamento delle funzioni soggette a rischio di corruzione e nella verifica di processi "campione".

La mancata collaborazione alle attività in materia di anticorruzione, nonché l'inosservanza degli obblighi previsti nel presente Piano, costituiscono causa di responsabilità dirigenziale e disciplinare secondo quanto previsto dalla legge.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Almeno un audit annuale a campione</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Il RPCT</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Riscontro nella relazione annuale</i>

## **7 - Misure specifiche di prevenzione della corruzione**

### **7.1 – Monitoraggio rapporti tra Arpa e soggetti esterni**

Mantenimento agli atti della Struttura dell'evidenza di ogni contatto con soggetti esterni interessati nell'ambito delle attività di ispezione, vigilanza e controllo (verbale, mail, note protocollate), considerate attività a potenziale rischio di corruzione.

Si tratta di cautela relativa ad attività a rischio, considerata la frequenza dei contatti con soggetti esterni e la natura delle attività connesse, che si possono esplicitare in atti propedeutici all'irrogazione di sanzioni. L'intervento è prioritario non per evidenze derivanti dai "dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'amministrazione o dell'ente", quanto per la delicatezza del ruolo che l'Agenzia riveste nell'ambito delle funzioni di prevenzione del danno ambientale (analisi di contesto esterno).

Questa misura continua a costituire obiettivo specifico dell'anno 2022 per tutte le Strutture complesse dell'Agenzia e per le Strutture semplici collocate in staff alla Direzioneale Generale. L'adempimento viene verificato a campione (una per il primo semestre, una per il secondo semestre), da realizzarsi a cura del Dirigente della Struttura complessa di riferimento, ovvero dal Dirigente delle Strutture semplici collocate in staff alla Direzione Generale da trasmettere al RPCT entro il 30.06.2022 ed il 31.12.2022.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Entro il 30/06/2022 e il 31/12/2022</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>I Responsabili di SC e di Struttura semplice in staff alla Direzione Generale</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Una verifica a campione a semestre i cui esiti sono trasmessi al RPCT</i>

### **7.2 - Collegialità**

Il rischio di corruzione è minore laddove le decisioni finali vengono assunte da parte di un organo collegiale anziché dal singolo (commissioni di gara e di concorso...). A tal fine, nell'ambito di procedimenti o rilascio di pareri complessi devono essere privilegiate composizioni miste anche prevedendo il coinvolgimento di figure esterne alla Struttura di appartenenza e competente per l'istruttoria (es. nell'ambito delle Commissioni di gara per l'acquisto di beni e servizi deve essere obbligatoriamente inserito tra i componenti un membro della Struttura Acquisti o, se gestito direttamente dalla Struttura Acquisti, con l'integrazione di un membro di altra Struttura esterna; per la Struttura Ufficio Tecnico il componente esterno può essere individuato nell'ambito della Struttura Impianti Industriali e Energia).

Si tratta di misura relativa ad attività a rischio, così definita sia nel PNA che nei PTPC già adottati dall'Agenzia.

Tale misura si integra con la misura specifica di cui al paragrafo 6.7 “Formazione di commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione”.

Questa misura continua a costituire obiettivo specifico per l’anno 2022 per il Dipartimento Affari Amministrativi e Personale e il Dipartimento Contabilità e Patrimonio, nonché per altre Strutture complesse interessate ad acquisti di beni e servizi, con gestione diretta della relativa gara. Considerato l’attuale assetto organizzativo dell’Agenzia, l’adempimento viene verificato tramite la trasmissione al RPCT delle relative proposte di determinazione, nel primo caso, e delle determinazioni dirigenziali adottate nel secondo caso.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Entro il 31/12/2022</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>I Responsabili di SC e di Struttura semplice in staff alla Direzione Generale che gestiscono commissioni di gara</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Trasmissione atti al RPCT</i>

### **7.3 Gestione dei rifiuti - controlli sugli impianti autorizzati**

In relazione alle indicazioni di cui al PNA 2018, si ritiene di approfondire la materia relativa alla gestione dei rifiuti, con particolare riferimento ai compiti di controllo sugli impianti autorizzati, dedicandole una sezione specifica.

In relazione al sistema dei controlli, per gli impianti a maggior impatto ambientale, ovvero quelli soggetti alla disciplina in materia di prevenzione e riduzione integrate dell’inquinamento (Autorizzazione Integrata Ambientale – AIA), l’art. 29-decies del D. Lgs. 152/2006 recante “Norme in materia ambientale” attribuisce un ruolo speciale alle Agenzie regionali e provinciali per la protezione dell’ambiente (ARPA/APPA), individuandole come soggetti competenti ad accertare, per conto delle Autorità regionali, la corretta gestione delle attività autorizzate.

Ai fini dello svolgimento delle previste attività ispettive, la norma citata stabilisce che le Regioni adottino i Piani di ispezione ambientale. Tali Piani, periodicamente aggiornati con il coinvolgimento del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, garantiscono un adeguato coordinamento delle attività di controllo sul territorio e, attraverso un’analisi generale dei principali problemi ambientali pertinenti, prevedono l’elaborazione degli specifici programmi per le ispezioni ambientali da realizzare.

A tal fine, il Sistema Nazionale per la Protezione dell’Ambiente, istituito con L. 132/2016 preposto allo svolgimento delle attività tecniche ambientali, ha rilasciato alle ARPA, in quanto organo

operativo in materia di controlli, lo strumento “SSPC – Sistema di supporto alla programmazione dei controlli”, a supporto dell’espletamento dei controlli ambientali.

In materia di controlli, già a far data dalla pubblicazione della Raccomandazione del Parlamento europeo e del Consiglio del 4 aprile 2001 relativa ai criteri minimi per le ispezioni ambientali negli Stati membri, è stata sottolineata l’esigenza di prevenire l’insorgere di disparità nei sistemi e nei meccanismi di ispezione, sia in relazione alla capacità di assolvere ai compiti ispettivi, sia per quanto riguarda la portata e l’oggetto di tali compiti.

In tal senso la definizione di criteri minimi da applicare come base comune nell’espletamento delle ispezioni ambientali costituisce uno strumento necessario per il corretto svolgimento delle attività ispettive.

In relazione alla citata necessità, le nuove disposizioni introdotte dal D. Lgs 46/2014 in attuazione della Direttiva 2010/75/UE relativa alle emissioni industriali, prevedono che l’attività ispettive in sito siano definite in un piano d’ispezione ambientale a livello regionale, periodicamente aggiornato a cura della Regione, sentito il MATT.

Sull’attività di controllo e sugli aspetti sopra richiamati si segnala l’attività del SNPA ai sensi della L. 132/2016 in materia di:

- criteri per l’elaborazione dell’analisi di rischio ambientale per la programmazione dei controlli;
- procedure e criteri, legati alla qualificazione professionale, per l’individuazione degli ispettori ambientali e per la regolamentazione della loro attività.

Il SNPA, infatti, per il tramite del Consiglio Federale, con propria Delibera n. 63 del 2016 ha rilasciato al sistema delle Agenzie lo strumento “SSPC – Sistema di supporto alla programmazione dei controlli”, metodo di supporto ai fini della stesura del programma dei controlli ambientali, quale riferimento per assolvere agli obblighi in materia di ispezioni ambientali introdotti dal D. Lgs. 46/2014.

Sul versante della qualificazione dell’attività di controllo, la L. 132/2016 prevede l’adozione di un regolamento che stabilisca “le modalità di individuazione del personale incaricato degli interventi ispettivi nell’ambito delle funzioni di controllo svolte dal Sistema nazionale, ai sensi della vigente normativa ambientale europea, nazionale e regionale, il codice etico, le competenze del personale ispettivo e i criteri generali per lo svolgimento delle attività ispettive, prevedendo il principio della rotazione del medesimo personale nell’esecuzione delle visite nei singoli siti o impianti, al fine di garantire la terzietà dell’intervento ispettivo”.

Più in generale i livelli essenziali di prestazioni tecniche ambientali (LEPTA) e il Piano delle attività delle ARPA di livello nazionale, previsti dalla l. 132/2016, nonché la possibilità/il dovere, da parte dell'ISPRA con il concorso delle Agenzie nell'ambito del Consiglio del Sistema, di emanare linee guida e direttive che debbono essere necessariamente recepite dalle singole Agenzie, vanno nella direzione della standardizzazione delle procedure, considerata una misura di contenimento del rischio.

Con riferimento alla disciplina in materia di prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento (AIA), sono le ARPA, sulla base dell'art. 29-decies del d.lgs. 152/2006, ad avere la competenza nell'accertamento della corretta gestione delle attività autorizzate, in virtù di quanto previsto dai piani d'ispezione ambientale adottati dalle amministrazioni regionali ai sensi dell'art. 29-decies, co. 11-bis del citato decreto legislativo.

La Regione Piemonte con DGR 9 maggio 2016, n. 44-3272, ha demandato ad Arpa Piemonte la programmazione dei controlli AIA con l'utilizzo del sistema SSPC (Sistema di Supporto alla Programmazione dei Controlli). L'elaborazione del **Programma di ispezione ambientale** triennale avviene sulla base di una graduatoria delle installazioni soggette ad AIA, definita come risultato dell'analisi di rischio delle medesime in un processo i cui step e scadenze sono definiti con Decreto del Direttore Generale nr. 83 del 01/08/2016.

La Regione Piemonte nell'ambito del **Comitato regionale di Indirizzo** ha approvato il **Programma triennale di ispezione ambientale** aggiornato per il **triennio 2022-2024** che è possibile consultare nella sezione dedicata sul sito istituzionale, pubblicata su: <https://www.arpa.piemonte.it/approfondimenti/temi-ambientali/aia/programma-triennale-di-ispezione-ambientale>.

Le ARPA svolgono anche le relative attività ispettive, in qualità di organo di supporto tecnico alle Province, anche nel caso dei controlli degli impianti di gestione dei rifiuti non rientranti nella disciplina AIA.

I rischi possibili sono quelli tipici delle attività di controllo:

#### ***Possibili eventi rischiosi***

- omissione di controlli su alcune installazioni; effettuazione di controlli con ritardo o con frequenza inferiore rispetto a quanto previsto o a quanto di regola praticato; esecuzione di controlli immotivatamente ricorrenti e insistenti su determinate installazioni o determinati gestori;

- composizione opportunistica delle squadre ispettive, evitando la rotazione e favorendo la creazione di contiguità fra controllori e controllati, o comunque non prestando la dovuta attenzione all'assenza di conflitti di interesse del personale ispettivo;
- esecuzione delle ispezioni in modo disomogeneo, a vantaggio/svantaggio di determinati soggetti;
- omissioni nell'eseguire le ispezioni o nel riportare gli esiti

### **Misure**

- individuazione del personale ispettivo sulla base di precisi requisiti soggettivi, così come previsto dall'art. 14 della l. 132/2016 per gli addetti alle attività di controllo del SNPA;
- rotazione del personale che effettua le attività ispettive su singole installazioni assicurando che operi in squadra, con squadre a composizione variabile;
- definizione di procedure standard per l'effettuazione delle ispezioni, elaborazione di check list e di modelli standard di verbale;
- formazione per accrescere la qualificazione professionale del personale incaricato delle ispezioni quale elemento di rafforzamento dell'autonomia rispetto alle possibili pressioni esterne;
- effettuazione di controlli a campione sui contenuti degli atti e sugli oggetti delle ispezioni effettuate;
- pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni degli esiti delle ispezioni nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Entro il 31/12/2022</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>I Responsabili dei Dipartimenti Territoriali</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Realizzazione del Piano Triennale di ispezione ambientale</i>

### **7.4 - Programmazione attività di ispezione, vigilanza e controllo**

Le attività di ispezione, vigilanza e controllo devono essere preventivamente e annualmente programmate da parte dei Responsabili di Struttura, con riferimento agli oggetti dell'attività e a chi le svolge. Sono fatte salve le attività svolte in situazioni non programmabili di allerta ed emergenza. A tal fine vengono tenuti e archiviati da parte del Responsabile di Struttura appositi registri che riportano per ogni singola attività il nominativo del personale che ha seguito la pratica, il soggetto destinatario dell'attività, data, durata e descrizione dell'attività, avendo cura di conservare i registri annuali, al fine di poter effettuare controlli sull'effettiva rotazione del personale coinvolto.

Si tratta di cautela relativa ad attività a rischio, considerata la frequenza dei contatti con soggetti esterni e la natura delle attività connesse, che si possono esplicitare in atti propedeutici

all'irrogazione di sanzioni. L'intervento è prioritario non per evidenze derivanti dai "dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'amministrazione o dell'ente", quanto per la delicatezza del ruolo che l'Agenzia riveste nell'ambito della prevenzione del danno ambientale (analisi di contesto).

Questa misura si integra con la misura precedente e continua a costituire obiettivo specifico dell'anno 2022 per le Strutture di Tutela e Vigilanza dei Dipartimenti territoriali, per la Struttura Semplice Impianti industriali e Energia e per il personale impiegato nelle verifiche acustiche. L'adempimento viene verificato tramite due verifiche a campione (una per il primo semestre, una per il secondo semestre), da realizzarsi a cura del Dirigente della Struttura complessa di riferimento (in qualità di Referente della prevenzione della corruzione), da trasmettere al RPCT entro il 31.12.2022.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Entro il 31/12/2022</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>I Responsabili delle Strutture di Tutela e Vigilanza dei Dipartimenti territoriali, per la Struttura Semplice Impianti industriali ed Energia e per il personale impiegato nelle verifiche acustiche</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Due verifiche semestrali a campione a cura del Referente della prevenzione di riferimento</i>

## 7.5 - Telelavoro e smart working

La verifica dell'adempimento della prestazione è effettuata dal Dirigente della Struttura di appartenenza, che assegna i compiti e valuta i risultati delle attività svolte dal dipendente. Il dipendente telelavoratore o lavoratore agile, contribuisce al monitoraggio dell'attività svolta in telelavoro attraverso la compilazione di report settimanali sullo stato di avanzamento dell'attività, l'andamento dei progetti assegnati, l'analisi dei risultati, degli scostamenti e delle azioni da intraprendere per garantire la loro completa attuazione, nonché gli eventuali interventi correttivi necessari.

Nel corso dell'anno 2019 erano state avviate le prime verifiche normative e procedurali per l'avvio in forma sperimentale di ulteriori forme flessibili di lavoro quale lo smart working. Successivamente, il repentino incalzare dell'emergenza epidemiologica ha determinato l'obbligo di estensione dello Smart working a tutte le amministrazioni pubbliche.

Mediante accordo individuale di adesione al lavoro agile o "smart working" vengono definiti e sottoscritti gli accordi tra singolo personale e relativo responsabile per lo svolgimento della prestazione lavorativa, in modalità agile, conformemente alla normativa nazionale e alle circolari interne all'Agenzia.

## 7.6 - Coordinamenti tematici, riduzione del “dumping ambientale” e procedure di qualità

Per lo svolgimento di medesime attività tecnico specialistiche da parte di strutture dislocate su territori diversi (es funzioni di vigilanza, di produzione, di controllo di specifici ambiti ambientali...), sono stati istituiti dei “Coordinamenti Tematici” finalizzati non solo al raccordo delle stesse in un’ottica di maggiore armonizzazione delle procedure adottate dai tecnici ma altresì volte ad evitare fenomeni di “dumping ambientale”, ovvero situazioni territoriali con minor controlli e/o applicazione disomogenea della legislazione ambientale su analoghe fattispecie.

Analogamente, il sistema di gestione della qualità sviluppato e implementato all’interno dell’Agenzia, permette alle Strutture di disporre di procedure standard validate e verificate nell’ambito degli audit programmati da applicare in maniera omogenea per lo svolgimento di medesime attività.

Questi due strumenti, oltre a fornire indicazioni di merito a tutte le Strutture interessate, tendono altresì a ridurre la discrezionalità di azione dei singoli Responsabili, lasciando comunque inalterata la responsabilità finale del procedimento seguito.

A tal proposito nel corso dell’anno 2022 verranno verificate le sinergie attuabili tra il PTPCT e il sistema qualità, sia a livello di semplificazione delle procedure, analisi dei processi ma anche di risultati degli audit effettuati.

<b>Tempistica di attuazione</b>	<i>Entro il 31/12/2022</i>
<b>Responsabile attuazione misura</b>	<i>Il Responsabile della Struttura Sistema di Gestione Integrato e il Responsabile del coordinamento rete laboratoristica e servizi a supporto</i>
<b>Indicatore</b>	<i>Trasmissione risultanze audit qualità e relazione sintetica annuale sulle funzioni di coordinamento al RPCT</i>

## 7.7 - Digitalizzazione dei processi e dei documenti

L’informatizzazione dei processi è volta a conseguire l’automazione, l’esecuzione, il controllo e l’ottimizzazione di processi interni all’amministrazione e costituisce, pertanto, il mezzo principale per la transizione dalla gestione analogica del procedimento amministrativo al digitale. Attraverso la previsione della tracciabilità delle fasi fondamentali dei processi dell’amministrazione e l’individuazione delle responsabilità per ciascuna fase (*workflow management system*) riduce il rischio di flussi informativi non controllabili e favorisce l’accesso telematico a dati e documenti, ottenendo, così, una migliore e più efficace circolarità delle informazioni all’interno dell’organizzazione e il monitoraggio del rispetto dei termini procedurali.

Nel corso degli ultimi anni sono stati notevoli gli sforzi di digitalizzazione dei processi e dei documenti all’interno dell’Agenzia. Con l’introduzione degli applicativi DOqui, Civilia Atti e GAU sono stati digitalizzati i principali procedimenti anche nell’ottica di maggior trasparenza delle funzioni svolte e per l’armonizzazione dei prodotti finali (provvedimenti, verbali di sopralluogo,...).

Con D.D.G. n. 147 del 22 dicembre 2020 è stato approvato il Manuale di gestione della documentazione e conservazione dei documenti dell’Agenzia, teso a fornire e riorganizzare le indicazioni metodologiche utili a migliorare il livello di digitalizzazione dei documenti all’interno dell’Agenzia nonché il livello di integrità, di persistenza e trasparenza dell’attività di Arpa. Inoltre, con D.D.G. n. 23 del 25 febbraio 2021 è stato nominato il Responsabile per la transizione al digitale (RTD) di Arpa Piemonte, le cui funzioni, saranno altresì tese ad individuare una sempre maggiore semplificazione dei processi ai fini della loro digitalizzazione.

Tale misura coniuga le esigenze dell’organizzazione aziendale con l’automazione dei processi ed ancora con l’utilizzo delle informazioni acquisite ai fini del controllo di gestione e della trasparenza. Costituisce, pertanto, una misura importante anche nell’ambito della strategia di prevenzione del rischio di corruzione.

Nel presente PTPC non è possibile individuare specifici adempimenti e si resta in attesa della definizione e approvazione del piano di attività e obiettivi che predisporrà il RTD e per i quali si valuteranno i potenziali ambiti di collaborazione e sinergia nell’ottica della prevenzione della corruzione e trasparenza.

## **8 - Misure specifiche di prevenzione della corruzione in materia di Contratti pubblici**

Il PNA 2016 prevedeva l’indicazione all’interno del Piano Triennale del nominativo del soggetto preposto all’iscrizione e all’aggiornamento dei dati identificativi della stazione appaltante nell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA). L’individuazione del RASA è considerata quale misura di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione. Arpa Piemonte con nota prot. 14218 del 16/02/2022, ha individuato quale RASA il Dirigente Responsabile dell’Ufficio Acquisti di Beni e Servizi.

Il RASA è il soggetto responsabile dell’inserimento e aggiornamento annuale degli elementi identificativi dell’Agenzia in qualità di Stazione Appaltante.

In relazione alle indicazioni di cui al PNA, si ritiene di approfondire la materia dei contratti pubblici, dedicandole una sezione specifica. Al riguardo, occorre tener conto delle peculiarità dell’attività istituzionale dell’Agenzia, che con riguardo alla materia degli acquisti per fini istituzionali, è in certa misura avvicinata agli enti del settore sanitario, al quale l’”aggiornamento al PNA 2016” dedica un apposito capitolo, dalle cui indicazioni si ritiene non si possa prescindere nelle valutazioni di competenza di questa Agenzia.

Sono comuni al settore sanitario alcuni fattori indicati come caratterizzanti dal PNA, e precisamente:

“a) varietà e complessità dei beni e servizi acquistati in ambito sanitario in relazione anche alla dinamica introduzione di nuove tecnologie. Questa evenienza, ad esempio, durante la fase di esecuzione di un contratto, costituisce una variante “indotta” dal sistema;

- a. varietà e specificità degli attori coinvolti nell'intero processo di approvvigionamento;
- b. condizione di potenziale intrinseca "prossimità" di interessi generata dal fatto che i soggetti proponenti l'acquisto sono spesso anche coloro che utilizzano i materiali acquistati, con conseguenti benefici diretti e/o indiretti nei confronti dello stesso utilizzatore....Anche buona parte dei prodotti acquistabili dall'Agenzia, come i prodotti sanitari nelle aziende sanitarie ed ospedaliere, "avendo un elevato contenuto tecnico, si prestano per la loro peculiarità, a un interesse "oggettivo" alla scelta da parte del committente/clinico. In questo contesto è utile quindi introdurre misure di prevenzione e di sicurezza che documentino le motivazioni ovvero le ragioni tecniche sottese alla richiesta di acquisto di quel particolare prodotto, con assunzione delle relative responsabilità".

Al fine di governare le suddette variabili ed evitare che costituiscano fattori predisponenti il rischio di corruzione, le procedure inerenti alla contrattualistica sono scomponibili con riguardo all'intero ciclo "tipo" degli approvvigionamenti interessanti l'Agenzia.

In questa logica i Soggetti destinatari devono documentare con particolare attenzione tutte le fasi del ciclo degli approvvigionamenti dalla definizione delle necessità (qualificazione del fabbisogno), alla programmazione dell'acquisto, alla definizione delle modalità di reperimento di beni e servizi, sino alla gestione dell'esecuzione del contratto.

## **Fasi delle procedure di approvvigionamento**

### **8.1 – Programmazione fabbisogno**

#### ***Possibili eventi rischiosi***

Gli eventi rischiosi possono consistere "nella definizione di un fabbisogno non rispondente a criteri di efficienza/efficacia/economicità, ma alla volontà di premiare interessi particolari (scegliendo di dare priorità alle opere pubbliche destinate ad essere realizzate da un determinato operatore economico) o nell'abuso delle disposizioni che prevedono la possibilità per i privati di partecipare all'attività di programmazione al fine di avvantaggiarli nelle fasi successive".

#### ***Anomalie significative***

- Eccessivo ricorso a procedure di urgenza;
- Eccessivo ricorso a proroghe contrattuali;
- Reiterazione di piccoli affidamenti aventi il medesimo oggetto (indebito frazionamento);
- Reiterazione dell'inserimento di specifici interventi, negli atti di programmazione, che non approdano alla fase di affidamento ed esecuzione;

- Presenza di gare aggiudicate con frequenza agli stessi soggetti;
- Presenza di gare con unica offerta valida;

### ***Indicatori***

- Analisi di valore degli appalti affidati tramite procedure non concorrenziali (affidamenti diretti, cottimi fiduciari, procedure negoziate con e senza previa pubblicazione del bando di gara) riferiti alle stesse classi merceologiche di prodotti/servizi in un determinato arco temporale;
- Nel caso in cui la somma dei valori di questi affidamenti, per gli stessi servizi o forniture, sia superiore alle soglie di rilevanza comunitaria che impongono di affidare tramite procedure aperte o ristrette, si avvierà un audit come Strutture interessate allo scopo di comprendere le ragioni dell'anomalia.

### ***Misure***

- Pubblicazione sull'apposita sezione del sito di Arpa Piemonte – settore gare e appalti di tutti i provvedimenti di proroga dei contratti di importo superiore a 20.000 euro;
- Audit interni sul fabbisogno in vista della programmazione, accorpando quelli omogenei, a carico dell'Ufficio Acquisti di beni e servizi, dandone atto con relazione interna alla proposta di determinazione finale.

## **8.2 - Progettazione della gara**

### ***Possibili eventi rischiosi***

- Nomina dei responsabili di procedimento in rapporto di contiguità con imprese concorrenti (soprattutto esecutori uscenti) o privi dei requisiti idonei e adeguati ad assicurarne la terzietà e l'indipendenza;
- Fuga di notizie circa le procedure di gara ancora non pubblicate, che anticipino solo ad alcuni operatori economici la volontà di bandire determinate gare o i contenuti della documentazione di gara;
- Elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo di sistemi di affidamento, di tipologie contrattuali (ad esempio, concessione in luogo di appalto) o di procedure negoziate e affidamenti diretti per favorire un operatore;
- Predisposizione di clausole contrattuali dal contenuto vago o vessatorio per disincentivare la partecipazione alla gara ovvero per consentire modifiche in fase di esecuzione;
- Definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (es. clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione);

- Prescrizioni del bando e delle clausole contrattuali finalizzate ad agevolare determinati concorrenti.

### ***Anomalie significative***

- Mancanza di una corretta alternanza nel ruolo di responsabile del procedimento o che il RUP venga spesso supportato dai medesimi tecnici interni od esterni;
- La mancanza o l'incompletezza della determina a contrarre ovvero la carente esplicitazione degli elementi essenziali del contratto;
- Nelle consultazioni preliminari di mercato, la mancanza di trasparenza nelle modalità di dialogo con gli operatori consultati;
- Insufficiente stima del valore dell'appalto senza computare la totalità dei lotti;
- Insufficiente stima del valore dell'appalto di servizi e/o forniture senza tener conto della conclusione di contratti analoghi nel periodo rilevante;
- L'acquisto autonomo di beni presenti in convenzioni, accordi quadro e mercato elettronico;
- Il mancato rispetto dell'obbligo di pubblicazione della determina a contrarre per le procedure negoziate;
- La non contestualità nell'invio degli inviti a presentare offerte;
- La redazione di progetti e capitolati approssimativi e che non dettagliano sufficientemente ciò che deve essere realizzato in fase esecutiva;
- La previsione di criteri di aggiudicazione delle gare eccessivamente discrezionali o incoerenti rispetto all'oggetto del contratto.
- In caso di ammissione di varianti in sede di offerta, mancata specificazione nel bando di gara di limiti di ammissibilità.

***Indicatori:*** Analisi dei casi in cui con affidamento di un appalto con procedura negoziata, in quanto il valore stimato è sottosoglia, se si è verificato che, successivamente, per effetto di varianti, il valore iniziale supera la soglia.

### ***Misure***

- Osservanza delle norme contenute nel vigente regolamento aziendale in materia, che prevedono l'interpello plurimo degli operatori economici aggiudicatari per importi inferiori a quanto stabilito dalle norme nazionali;
- Obbligo di motivazione nella determina a contrarre in ordine sia alla scelta della procedura sia alla scelta del sistema di affidamento adottato ovvero della tipologia contrattuale, con verifica, stante l'attuale assetto organizzativo, da parte del RPCT;

- Motivazione congrua ed espressamente motivata dell'attribuzione dei pesi ponderali all'offerta tecnica e all'offerta economica da inserire nella relazione di progettazione dell'appalto per importi superiori alla soglia comunitaria;
- Previsione in tutti i bandi, gli avvisi, le lettere di invito o nei contratti di importi superiori alla soglia comunitaria di una clausola risolutiva del contratto a favore della stazione appaltante in caso di gravi inosservanze delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità.
- Con specifico riguardo alle procedure negoziate, affidamenti diretti o comunque sotto soglia comunitaria: osservanza delle norme contenute nel vigente regolamento aziendale in materia che disciplinino la procedura da seguire, improntata ai massimi livelli di trasparenza e pubblicità, anche con riguardo alla pubblicità delle sedute di gara e alla pubblicazione della determina a contrarre ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs n. 33/2013.

### **8.3 - Selezione del contraente**

#### ***Possibili eventi rischiosi***

- Azioni e comportamenti tesi a restringere indebitamente la platea dei partecipanti alla gara;
- Applicazione distorta dei criteri di aggiudicazione della gara per manipolarne l'esito;
- Nomina di commissari in conflitto di interesse o privi dei necessari requisiti;
- Alterazione o sottrazione della documentazione di gara sia in fase di gara che in fase successiva di controllo.

#### ***Anomalie significative***

- Assenza di pubblicità del bando e dell'ulteriore documentazione rilevante;
- Immotivata concessione di proroghe rispetto al termine previsto dal bando
- Mancato rispetto delle disposizioni che regolano la nomina della commissione (ad esempio, la formalizzazione della nomina prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte o la nomina di commissari esterni senza previa adeguata verifica dell'assenza di professionalità interne o l'omessa verifica dell'assenza di cause di conflitto di interessi o incompatibilità;
- Assenza di criteri motivazionali sufficienti a rendere trasparente l'iter logico seguito nell'attribuzione dei punteggi nonché una valutazione dell'offerta non chiara/trasparente/giustificata;
- Assenza di adeguata motivazione sulla non congruità dell'offerta, nonostante la sufficienza e pertinenza delle giustificazioni addotte dal concorrente;
- Accettazione di giustificazioni di cui non si è verificata la fondatezza;

- Presenza di gare aggiudicate con frequenza agli stessi operatori ovvero di gare con un ristretto numero di partecipanti o con un'unica offerta valida.

**Indicatori:** numero di procedure attivate nell'ultimo biennio per le quali è pervenuta una sola offerta.

### **Misure**

- Pubblicazione della determinazione di nomina della commissione di gara entro 10 giorni dall'adozione della stessa nella sezione gare e appalti del sito aziendale;
- Pubblicazione sul sito Internet agenziale dei punteggi attribuiti agli offerenti all'esito dell'aggiudicazione definitiva;
- Accessibilità online della documentazione di gara e/o delle informazioni complementari rese;
- Utilizzo di idonei ed inalterabili sistemi di protocollazione delle offerte;
- Attestazione nei verbali di gara delle specifiche cautele adottate a tutela dell'integrità e della conservazione delle buste contenenti l'offerta ed individuazione di appositi archivi (fisici e/o informatici);
- Obblighi di trasparenza/pubblicità delle nomine dei componenti non dipendenti dell'Agenzia delle commissioni e eventuali consulenti (per i componenti dipendenti dell'Agenzia vale la determinazione di individuazione della Commissione);
- Verifiche sui provvedimenti di nomina di commissari e consulenti, da parte del RPCT, in sede di verifica delle determinazioni da adottare;
- Rilascio da parte dei commissari di dichiarazioni con le attestazioni di seguito elencate; delle stesse dovrà essere fatta menzione nel provvedimento di aggiudicazione:
  - a. l'esatta tipologia di impiego/lavoro, sia pubblico che privato, svolto negli ultimi 5 anni;
  - b. di non svolgere o aver svolto "Alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta"
  - c. di non aver concorso, "in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi";
  - d. di non trovarsi in conflitto di interesse con riguardo ai dipendenti della stazione appaltante per rapporti di coniugo, parentela o affinità o pregressi rapporti professionali;
  - e. assenza di cause di incompatibilità con riferimento ai concorrenti alla gara, tenuto anche conto delle cause di astensione di cui all'articolo 51 c.p.c.;
  - f. obbligo di preventiva pubblicazione online del calendario delle sedute di gara.

## **8.4 - Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto.**

### ***Possibili eventi rischiosi***

- Alterazione o omissione dei controlli e delle verifiche al fine di favorire un aggiudicatario privo dei requisiti;
- Possibilità che i contenuti delle verifiche siano alterati per pretermettere l'aggiudicatario e favorire gli operatori economici che seguono nella graduatoria;
- Violazione delle regole poste a tutela della trasparenza della procedura al fine di evitare o ritardare la proposizione di ricorsi da parte di soggetti esclusi o non aggiudicatari;

### ***Anomalie significative***

- Presenza di denunce/ricorsi da parte dei concorrenti ovvero dell'aggiudicatario che evidenzino una palese violazione di legge da parte dell'amministrazione;
- Mancata, inesatta, incompleta o intempestiva effettuazione delle comunicazioni inerenti i mancati inviti, le esclusioni e le aggiudicazioni di cui all'art. 79 del Codice;
- Immotivato ritardo nella formalizzazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva e/o nella stipula del contratto.

***Indicatori:*** ricorrenza delle aggiudicazioni ai medesimi operatori economici, calcolato valutando il rapporto tra il numero di operatori economici che risultano aggiudicatari negli ultimi due anni ed il numero totale di soggetti aggiudicatari.

## **8.5 - Esecuzione del contratto**

### ***Processi e procedimenti rilevanti***

- approvazione delle modifiche del contratto originario;
- autorizzazione al subappalto;
- ammissione delle varianti;
- verifiche in corso di esecuzione;
- verifica delle disposizioni in materia di sicurezza con particolare riferimento al rispetto delle prescrizioni contenute nel Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC) o Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);
- apposizione di riserve;
- gestione delle controversie;
- effettuazione di pagamenti in corso di esecuzione.

## **Possibili eventi rischiosi**

- Mancata o insufficiente verifica dell'effettivo stato avanzamento lavori rispetto al cronoprogramma al fine di evitare l'applicazione di penali o la risoluzione del contratto;
- Abusivo ricorso alle varianti al fine di favorire l'appaltatore (ad esempio, per consentirgli di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire extra guadagni o di dover partecipare ad una nuova gara);
- Approvazione di modifiche sostanziali degli elementi del contratto definiti nel bando di gara o nel capitolato d'onere (con particolare riguardo alla durata, alle modifiche di prezzo, alla natura dei lavori, ai termini di pagamento, etc...), introducendo elementi che, se previsti fin dall'inizio, avrebbero consentito un confronto concorrenziale più ampio;
- Mancata valutazione dell'impiego di manodopera o incidenza del costo della stessa ai fini della qualificazione dell'attività come subappalto per eludere le disposizioni e i limiti di legge;
- Mancata effettuazione delle verifiche obbligatorie sul subappaltatore;
- Mancato rispetto degli obblighi di tracciabilità dei pagamenti.

## **Anomalie significative**

- Motivazione illogica o incoerente del provvedimento di adozione di una variante, con specifico riferimento al requisito dell'imprevedibilità dell'evento che la giustifica;
- Mancata acquisizione, ove le modifiche apportate lo richiedano, dei necessari pareri e autorizzazioni o ancora all'esecuzione dei lavori in variante prima dell'approvazione della relativa perizia;
- Concessione di proroghe dei termini di esecuzione;
- Mancato assolvimento degli obblighi di comunicazione all'ANAC delle varianti;
- Presenza di contenzioso tra stazione appaltante e appaltatore derivante dalla necessità di modifica del progetto;
- Assenza del Piano di Sicurezza e coordinamento;
- Ammissione di riserve oltre l'importo consentito dalla legge;
- Assenza di adeguata istruttoria da parte dei dirigenti responsabili che preceda la revisione del prezzo.

## **Indicatori**

- Numero di affidamenti con almeno una variante rispetto al numero totale degli affidamenti effettuati nell'ultimo biennio;
- Numero di affidamenti interessati da proroghe ed il numero complessivo di affidamenti.

### **Misure**

- Controllo sull'applicazione di eventuali penali per mancato rispetto delle condizioni contrattuali;
- Verifica del corretto assolvimento dell'obbligo di trasmissione all'ANAC delle varianti;
- Pubblicazione sul sito agenziale dei provvedimenti di adozione delle varianti entro 20, giorni dalla loro adozione per affidamenti il cui importo complessivo supera i 100.000 euro.

### **8.6 - Rendicontazione del contratto**

#### ***Possibili eventi rischiosi***

- Alterazioni o omissioni di attività di controllo al fine di perseguire interessi privati e diversi da quelli della stazione appaltante;
- Effettuazione di pagamenti ingiustificati o sottratti alla tracciabilità dei flussi finanziari.

#### ***Anomalie significative***

- Emissione di un certificato di regolare esecuzione relativo a prestazioni non effettivamente eseguite;
- Mancata acquisizione del CIG o dello smart CIG in relazione al lotto o all'affidamento specifico ovvero la sua mancata indicazione negli strumenti di pagamento.

#### ***Indicatori***

- Acquisizione del CIG o dello smart CIG in relazione al lotto o all'affidamento specifico ovvero la sua mancata indicazione negli strumenti di pagamento.

### **Misure**

Pubblicazione dei dati dei contratti sul sito dell'Arpa- sezione amministrazione trasparente [https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/bandi-di-gara-e-contratti-1/singole\\_procedure](https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/bandi-di-gara-e-contratti-1/singole_procedure)

### **9 - Relazione del RPCT sull'attività svolta**

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza entro la scadenza prevista dall'ANAC (di norma 31 gennaio di ogni anno) pubblica nel sito Internet dell'Agenzia, nella sezione "Amministrazione Trasparente", una relazione recante i risultati dell'attività svolta e contestualmente la trasmette al Direttore Generale. A causa dell'emergenza sanitaria causata dal virus covid, l'adempimento per l'anno 2022 è stato prorogato al 31 marzo 2021.

## SEZIONE TRASPARENZA

### 10 - Trasparenza e Integrità

La Sezione Trasparenza del Programma viene elaborata dal RPCT con il supporto della Struttura Semplice Ufficio Affari generali e legali.

Il RPCT è referente non solo del procedimento di formazione ed attuazione del Programma, ma dell'intero processo di realizzazione di tutte le iniziative in esso previste. In tale veste sollecita con anticipo sul termine individuato ciascuna delle azioni previste, coordinandole e vigilando sul perseguimento e conseguimento degli obiettivi di trasparenza in esso previsti.

Eventuali violazioni dell'obbligo di trasparenza graveranno oltre che sul sopracitato referente sul responsabile delle informazioni/iniziativa in relazione alle quali si è verificata la violazione con applicazione delle misure sanzionatorie previste dal D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e dalla normativa collegata (Circolare 2/2013 del Dipartimento della Funzione Pubblica, Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, Delibera numero 10 del 21 gennaio 2015, Individuazione dell'autorità amministrativa competente all'irrogazione delle sanzioni relative alla violazione di specifici obblighi di trasparenza - art. 47 del d.lgs. 33/2013, Regolamento ANAC del 16/11/2016 in materia di esercizio del potere sanzionatorio ai sensi dell'articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97.

Al riguardo, il D.lgs. n. 33/2013 prevede infatti che "i dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge" (art. 43, c. 3). La Delibera 50/2013 della Civit (ora ANAC), d'altro canto, precisa che "*per trasmissione si intende, nel caso in cui i dati siano archiviati in una banca dati, sia l'immissione dei dati nell'archivio sia la confluenza degli stessi dall'archivio al soggetto responsabile della pubblicazione sul sito*".

L'impostazione della sezione Amministrazione Trasparente è affidata alla Struttura Complessa Dipartimento Affari Amministrativi e Personale ed in particolare alla Struttura Semplice Ufficio Affari generali e legali. È stata adeguata nella primavera del 2014 a quanto previsto dall'all. 1 del D.lgs. 33/2013 e viene predisposta alla luce delle previsioni normative di cui al D.Lgs. 97/2016, sulla scorta delle conseguenti "Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità. Trasparenza e diffusione di informazioni" emanate dall'ANAC con Deliberazione n. 1310 del 28.12.2016.

Le strutture individuate come Responsabili dell'Informazione sono responsabili della produzione, della raccolta e dell'affidabilità dei dati pubblicati. Ove indicata una Struttura Semplice è responsabile della pubblicazione il Dirigente della Struttura Complessa sovraordinata, per le SS in staff, sono responsabili le medesime strutture.

La sicurezza informatica dei dati pubblicati è a cura della SS Informatica, infrastrutture tecnico scientifiche e sviluppo tecnologico, afferente al Dipartimento Sviluppo e Coordinamento servizi, ICT e promozione ambientale. Il formato aperto dei dati pubblicati o la loro elaborabilità è di responsabilità della Struttura che lo produce e il monitoraggio sulla correttezza di pubblicazione è della Comunicazione Istituzionale con il supporto della SS Informatica, infrastrutture tecnico scientifiche e sviluppo tecnologico.

Nella tabella All. 3 Sezione "Amministrazione trasparente" – Elenco degli obblighi di pubblicazione vigenti - viene indicato per ciascun adempimento la Struttura e/o Organo responsabile per la definizione, produzione e trasmissione dei contenuti da pubblicare e la Struttura responsabile della pubblicazione sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito Internet istituzionale dell'Agenzia.

Per quanto attiene la pubblicità legale degli atti, essa avviene mediante collegamento all'Albo Pretorio del sistema "Civilia atti". Per consultare gli atti in pubblicazione occorre utilizzare il link <https://www.arpa.piemonte.it/chi-siamo/albo-pretorio>.

Le informazioni relative ai Concorsi ed alle Gare e Appalti sono pubblicate in prima istanza nella Sezione del sito denominata "Lavora con Noi" cui sono collegate mediante appositi link le corrispondenti sottosezioni della sezione Amministrazione Trasparente.

Gli adempimenti relativi alle pubblicazioni sono attribuiti alle Strutture organizzative dell'Agenzia secondo il sotto riportato prospetto:

<b>Tipologia Atti</b>	<b>Struttura che detiene l'originale e garantisce l'affidabilità del documento da pubblicare</b>	<b>Struttura responsabile della pubblicazione</b>
Albo Pretorio on-line - Atti	Struttura Semplice Ufficio Affari generali e legali Dott.ssa Rossella Orsogna	Struttura Semplice Ufficio Affari generali e legali Dott.ssa Rossella Orsogna
Concorsi/Ricerca professionalità	Struttura Semplice Amministrazione del Personale e formazione Avv. Roberto Giovanetti (in attesa della nomina del Responsabile di Semplice)	Struttura Semplice Amministrazione del Personale e formazione Avv. Roberto Giovanetti (in attesa della nomina del Responsabile di Semplice)
Bandi di gara	Struttura Semplice Ufficio Acquisti Dott. Massimo Boasso	Struttura Semplice Ufficio Acquisti Dott. Massimo Boasso

Sono a cura delle Strutture responsabili dell'informazione tutte le indicazioni relative alla contestualizzazione dei contenuti informativi quali tipologia delle informazioni contenute, periodo di riferimento, struttura che ha creato il contenuto informativo e data di creazione. I contenuti informativi dovranno essere predisposti secondo un formato aperto e standardizzato come raccomandato nel documento "Linee guida siti Web".

Quando i contenuti da pubblicare sono in corso di predisposizione e di prossima pubblicazione dovrà essere visualizzato un messaggio che specifichi in che tempi l'Agenzia si prefigge di pervenire alla definizione e pubblicazione del documento.

In caso di mancato raggiungimento dei termini temporali previsti per ciascun obiettivo di trasparenza la Struttura responsabile dell'informazione sarà tenuta a fornire note esplicative in merito al ritardo, e a proporre nuovi termini. La SC responsabile della pubblicazione è tenuta a segnalare sul sito, in corrispondenza della voce dedicata, il nuovo termine previsto.

### **10.1 - Organizzazione dei flussi informatici necessari per garantire l'individuazione, l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati**

Nel processo di definizione del presente Programma sono coinvolti tutti i dirigenti responsabili delle strutture organizzative, semplici o complesse, che svolgono funzioni i cui prodotti sono oggetto di pubblicazione in adempimento di uno specifico obbligo normativo.

È responsabile per l'impostazione del sito istituzionale secondo le linee guida dei siti web della PA e responsabile della sicurezza informatica dei dati pubblicati la Struttura Semplice Informatica, infrastrutture tecnico scientifiche e sviluppo tecnologico, afferente al Dipartimento Sviluppo e Coordinamento servizi, ICT e promozione ambientale.

Gli obiettivi di accessibilità vengono pubblicati dalla struttura semplice Sistema Informativo Ambientale e Geografico, Comunicazione e Educazione Ambientale del medesimo Dipartimento.

È responsabile in ordine alla redazione del sito Internet l'Ufficio Rapporti di Comunicazione istituzionale in staff alla Direzione Generale.

Al fine di illustrare l'organizzazione dei flussi interni di documenti destinati alla pubblicazione sono state aggiunte alla tabella ricognitiva degli obblighi di pubblicazione allegata due colonne indicanti, la prima, le strutture dell'Agenzia che detengono i documenti e le informazioni da pubblicare o responsabili della loro raccolta e della elaborazione nel documento richiesto dalla normativa, e, la seconda, le strutture responsabili della pubblicazione.

Quando le attività vengono svolte da un'unica struttura sotto la responsabilità di un unico soggetto, la struttura indicata in tabella è responsabile della raccolta e/o della produzione, della elaborazione e dell'affidabilità dei documenti e delle informazioni pubblicate.

La pubblicazione è affidata per la maggior parte delle sezioni alla Struttura semplice Ufficio Affari generali e legali. I documenti da pubblicare a cura dell'Ufficio Affari generali e legali devono essere trasmessi all'indirizzo mail [trasparenza.anticorruzione@arpa.piemonte.it](mailto:trasparenza.anticorruzione@arpa.piemonte.it)

Quando è responsabile della pubblicazione una diversa struttura, per lo più la medesima struttura che detiene od elabora i documenti da pubblicare, l'avvenuto aggiornamento delle sezioni di competenza deve essere comunicato all'indirizzo mail [trasparenza.anticorruzione@arpa.piemonte.it](mailto:trasparenza.anticorruzione@arpa.piemonte.it)

Nei seguenti casi in cui vengono indicati più soggetti o più strutture le responsabilità sono così suddivise:

- Direzione/SS Programmazione e controllo/Ufficio Affari generali e legali – sezione Disposizioni generali
- L'Ufficio Affari generali e legali raccoglie presso la Direzione e l'Ufficio Programmazione e Controllo la documentazione da pubblicare relativa ad atti di indirizzo, obiettivi, disposizioni organizzative non detenuti dall'Ufficio;
- 'Il titolare dell'incarico/Ufficio Affari generali e legali' oppure 'Il titolare dell'incarico/Ufficio Amministrazione del personale e formazione' la struttura individuata ha la responsabilità di richiedere i documenti da pubblicare al Titolare dell'incarico che li forma o li detiene. Essi dovranno essere messi a disposizione dal Titolare dell'incarico nel formato richiesto, e contenenti l'autorizzazione alla pubblicazione;
- Ufficio Stampa/Ufficio Affari generali e legali: la sezione articolazione degli Uffici viene compilata dall'Ufficio Affari generali e legali sulla falsariga della sezione 'Chi siamo' redatta dall'Ufficio Stampa dietro indicazioni della Direzione;
- Art. 1 c. 32 L. 190/2012 Sezione 'Informazione sulle singole procedure in formato tabellare - ogni struttura responsabile dell'affidamento della fornitura inserisce i dati relativi all'affidamento su un foglio xls che viene inoltrato all'Ufficio Acquisti, la struttura Ufficio Acquisti raccoglie in un unico file i fogli compilati, ed inoltra il file alla struttura Informatica, infrastrutture tecnico scientifiche e sviluppo tecnologico per la conversione nel formato richiesto. Quest'ultima converte il file e lo pubblica nei formati richiesti da ANAC, inoltrandolo successivamente il link all'Ufficio Affari generali e legali per la comunicazione di avvenuta pubblicazione ad ANAC.
- OIV/Ufficio Affari generali e legali, OIV/Ufficio Programmazione e controllo – sezione controlli e rilievi sull'Amministrazione - le strutture individuate Ufficio Affari generali e legali per la trasparenza e Ufficio Programmazione e controllo per la performance, rapportandosi direttamente all'OIV, collaborano nella predisposizione e nella raccolta la documentazione da pubblicare.
- Collegio dei Revisori/Direzione Generale – sezione 'Controlli e rilievi sull'amministrazione' – la segreteria del Collegio dei Revisori, presso la Direzione Generale, detiene gli atti del Collegio e ne pubblica le relazioni.

La Sezione Lavora con Noi 'Concorsi' è alimentata e tenuta aggiornata dal personale della struttura Amministrazione del personale e formazione che procede autonomamente alla pubblicazione, mentre la struttura Ufficio Affari generali e legali occasionalmente fornisce supporto per l'attività di pubblicazione mantenendo aggiornato il collegamento a tale sezione.

La sezione Lavora con noi "Bandi di gara" è interamente gestita da personale della struttura semplice Ufficio Acquisti sia per quanto riguarda gli appalti di forniture di beni e servizi sia per quanto riguarda gli appalti di lavori, attività di pubblicazione inclusa, mentre la struttura Ufficio Affari generali e legali mantiene aggiornato il collegamento a tale sezione.

## **10.2 - Indicazione dei nominativi dei soggetti responsabili**

Il 14/10/2016 è entrata in vigore la Legge Regionale del Piemonte n. 18/2016 "Nuova disciplina dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale del Piemonte" a seguito della quale è stato adottato un nuovo Statuto, un nuovo Regolamento approvato con DDG 67 del 13/10/2017 e modificato da ultimo con DDG 66 del 23/07/2020 e nuove declaratorie delle strutture.

I nominativi dei Dirigenti responsabili delle strutture indicate nella tabella allegata, come responsabili della raccolta e comunicazione delle informazioni o della loro pubblicazione, sono riportati sull'organigramma dell'Ente, disponibile nella sezione Amministrazione Trasparenza – Organizzazione – Articolazione degli uffici.

L'individuazione dei Responsabili dell'attuazione degli obblighi di trasparenza è funzionale al sistema delle responsabilità istituito dal D.lgs. 33/2013 e s.m.i.

## **10.3 - Accesso civico e accesso civico generalizzato**

Il D. Lgs. 33/2013 ha disciplinato per la prima volta l'istituto dell'accesso civico (art. 5) definendolo come segue *"l'obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione"*.

Il D.lgs. 97 del 25/05/2016 ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della L. 6 novembre 2012, n. 190 e del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" oltre ad ampliare l'ambito soggettivo di applicazione del D. lgs. 33/2013, ha aperto le porte al diritto di accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle Pubbliche amministrazioni. Ha inoltre sancito l'unificazione tra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto con abrogazioni o integrazioni su diversi obblighi di trasparenza e ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all'ANAC la competenza all'irrogazione delle stesse.

Il D.lgs. 97/2016 introduce quindi il diritto di accesso generalizzato ai dati ed ai documenti detenuti dalle Pubbliche Amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione

obbligatoria, senza obbligo di motivare la richiesta e nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti (art. 5 bis). Mantiene il diritto di accesso civico con istanza al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, mentre non viene in nulla modificato il diritto di accesso ai sensi della L. 241 del 1990 riservato a chi abbia necessità dei documenti per tutelare una situazione giuridicamente rilevante. Si ritiene di interesse un'analisi delle istanze di accesso civico generalizzato, da realizzarsi mediante pubblicazione dei dati più frequentemente richiesti con l'accesso generalizzato. I dati ulteriori sono pubblicati nella sottosezione di 1° livello "Altri contenuti" sottosezione di 2° livello "Dati ulteriori".

Inoltre, l'Agenzia è particolarmente interessata dalle disposizioni di cui al D.Lgs. 19 agosto 2005, n. 195, relative a diritto di accesso alle informazioni ambientali, esercitabile da chiunque senza che debba dichiarare o dimostrare il proprio interesse. Arpa Piemonte nell'ottica dell'accessibilità totale fornisce sul sito istituzionale informazioni riguardanti lo stato delle acque, dell'aria, del suolo, della fauna, della flora, del territorio e degli spazi naturali, energia, rumore, radiazioni, rifiuti, emissioni, scarichi, lo stato della salute e sicurezza umana, lo stato dell'ambiente, nonché informazioni relative all'attività tecnico scientifica svolta e in corso, ed ogni atto che disciplini in generale l'organizzazione, le funzioni, gli obiettivi ed i programmi dell'Arpa.

Il cittadino consultando la sezione Amministrazione Trasparente e più in generale il sito istituzionale ha una effettiva conoscenza dell'azione dell'Agenzia e dei risultati raggiunti, può sentirsi maggiormente garantito sia come utente dei servizi che come destinatario delle attività dell'Amministrazione o soggetto da essa controllato, ed è sollecitato ad essere parte attiva valutando la qualità delle informazioni messe a disposizione, segnalando inadeguatezze, rappresentando esigenze, evidenziando quegli aspetti dell'attività dell'Ente che più destano interesse.

#### **10.4 – Misure di monitoraggio e vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza**

Il monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza è svolto internamente all'Agenzia da parte del RPCT con l'ausilio dell'Ufficio Affari Generali e Legali e del personale il staff al Dipartimento Affari Amministrativi e Personale.

Di norma il monitoraggio viene effettuato semestralmente e per alcuni specifici adempimenti oggetto di maggiore attenzione, anche in prossimità della scadenza dell'adempimento (per alcuni adempimenti annuali) o per adempimenti la cui pubblicazione deve avvenire in maniera tempestiva anche casualmente.

#### **10.5 - Obiettivi strategici di Trasparenza**

Quali obiettivi strategici di Trasparenza che **Arpa Piemonte** si pone per il triennio 2022-2024 vi sono:

- la predisposizione della Carta dei servizi, così come prevista dalla normativa vigente, ed in particolare dalla L. 28.06.2016, n.132 “Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale”, al fine di adempiere agli obblighi di trasparenza promuovendo altresì la conoscenza dei servizi dell’Agenzia e i relativi standard di qualità, in una prospettiva di miglioramento continuo. Ad oggi non risulta ancora adottata la Carta dei servizi a livello nazionale;
- il costante adeguamento dei contenuti della sezione “Amministrazione trasparente” secondo il formato “dati aperti”;
- l’aggiornamento annuale del Bilancio sociale quale documento di sintesi redatto sulla base delle informazioni contenute nella relazione annuale sulla performance che permetta il semplice e immediato riscontro tra le attività svolte dall’Agenzia e le ricadute ambientali, economiche e sociali sul territorio regionale;
- implementazione del monitoraggio del rispetto dei tempi dei procedimenti mediante l’estensione dell’utilizzo del software GAU con riferimento alle sole attività tecniche di laboratorio che permetterà grazie alla tracciabilità delle singole attività di essere anche un utile strumento di prevenzione di eventi corruttivi e delle richieste di accesso agli atti, alle informazioni ambientali, accessi civici semplici e generalizzati mediante i dati rilevati per la predisposizione del registro degli accessi;
- l’aggiornamento annuale della “Mappatura dei processi” alle eventuali modifiche organizzative dell’Agenzia o a seguito di attribuzioni di nuove funzioni e attività;
- rivisitazione sito Internet istituzionale e aggiornamento annuale degli obiettivi di accessibilità: ai sensi dell’art. 9 del D.L. 179/2012 “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese” che inserisce una serie di nuove responsabilità, in ultimo descritte nella circolare n. 1/2016 dell’Agenzia per l’Italia Digitale, tra cui l’obbligo di garantire la pubblicazione di documenti accessibili e di definire una serie di obiettivi annuali in materia di miglioramento e/o stabilizzazione dell’accessibilità di informazioni, servizi e postazioni di lavoro. Gli obiettivi di accessibilità per l’anno 2022 sono stati pubblicati in data 30 marzo 2022 al seguente indirizzo <https://www.arpa.piemonte.it/trasparenza/altri-contenuti-1/accessibilita>;
- Applicazione del nuovo “Regolamento per l’esercizio del diritto di accesso ai documenti amministrativi, accesso civico semplice e generalizzato, accesso alle informazioni ambientali” approvato con DDG n. 163 del 29 dicembre 2021.

Ai sensi dell’art 14, comma 1-quater, del D. Lgs 33/2013 e s.m.e i., si intendono quali obiettivi di trasparenza assegnati ai **Dirigenti**, gli obblighi di trasmissione e/o di pubblicazione, indicati nella Sezione Trasparenza di cui all’Allegato 3 – Sezione “Amministrazione trasparente” – Elenco degli

obblighi di pubblicazione vigenti al presente PTPCT, quale parte integrante e sostanziale dello stesso.

## **11 - Adeguamenti del Piano**

Il PTPCT potrà essere modificato in corso d'anno, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, allorché siano state accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero qualora intervengano rilevanti mutamenti organizzativi o modifiche in ordine all'attività dell'Agenzia. Ulteriore adeguamento del Piano sarà possibile in caso di integrazione nel PIAO.

## **12 – Pubblicità del PTPCT**

Il PTPCT è pubblicato sul sito Internet dell'Agenzia nella Sezione Amministrazione trasparente e tale pubblicazione è portata a conoscenza di tutto il personale da parte del RPCT per il tramite dei singoli Dirigenti Responsabili di Struttura.

Per quanto riguarda il personale di nuova assunzione o i firmatari di contratti di collaborazione o consulenza, il PTPCT sarà reso noto al momento della presa di servizio e l'obbligo della sua osservanza costituirà oggetto di apposita previsione nel contratto individuale di lavoro/di incarico.