

SERVIZIO DI MANUTENZIONE PREVENTIVA, CORRETTIVA ED ADEGUATIVA E FORNITURA DI COMPONENTI DI RICAMBIO DEI SISTEMI DI SORVEGLIANZA RADAR METEOROLOGICA METEOR 400 CDP 10 DI BRIC DELLA CROCE - PECETTO (TO) E SISTEMA MOBILE METEOR 50DX

RELAZIONE DI NEGOZIAZIONE

Il radar meteorologico è uno strumento operativo di primaria importanza nel monitoraggio e nelle previsioni a brevissima scadenza, sia in ambito meteorologico sia in quello idrologico. Arpa Piemonte gestisce i radar Doppler polarimetrici in banda C di Bric della Croce, Pecetto (TO) ed, in collaborazione con il Settore di Protezione Civile della Regione Liguria, di Monte Settepani (SV). Tali radar sono parte del sistema di sorveglianza radar meteorologica nazionale, coordinato dal Dipartimento Nazionale di Protezione Civile e del sistema di monitoraggio europeo.

L'elaborazione in tempo reale delle misure radar meteorologiche permette la stima di alcuni significativi parametri sull'intero territorio regionale e la realizzazione di prodotti specifici per le attività di monitoraggio e previsione. Le più comuni applicazioni sono:

- monitoraggio in tempo reale dell'intensità e del tipo precipitazione (pioggia, neve, grandine) entro un raggio di 150-200 km dal sito radar;
- individuazione e previsione fino a 1-2 ore di anticipo (nowcasting) di fenomeni associati a precipitazioni intense anche in forma di grandine;
- previsioni di piena nell'ambito di un utilizzo congiunto dei radar e della rete di monitoraggio al suolo, che permette l'inizializzazione di modelli idrologici con una stima ottimale della quantità di precipitazione sull'intero territorio regionale.

I sistemi radar sopra descritti necessitano di interventi di manutenzione preventiva, correttiva ed adeguativa per poter correttamente operare e per conseguire l'obiettivo dell'acquisizione minima del 90% dei dati strumentali.

Con Determinazione Dirigenziale n. 290 del 31/03/2011 è stato affidato, a seguito di esperimento di procedura aperta, alle Ditte Selex Sistemi Integrati S.p.a., corrente in Roma e Selex System Integration GmbH (ora Selex ES GmbH), corrente in Neuss – Germania, il servizio di manutenzione correttiva, preventiva ed adeguativa dei sistemi di sorveglianza radarmeteorologica Meteor 400 CDP di Bric della Croce (TO) e GMP500 di Monte Settepani (SV) C.I.G. n. 0547385463 e CUP E69E10002460002.

Con comunicazione prot. n. 16140183L21 – N. 188292 del 25.02.2016 l'Autorità di Gestione del Programma Interreg Italia – Francia 2014 – 2020 ha notificato l'approvazione al capofila, Arpa Piemonte, della proposta progettuale URAMET che è stata ammessa a finanziamento. Tale proposta progettuale, che vede anche la partecipazione di Regione Liguria, prevede l'ammodernamento del sistema radar meteorologico del Monte Settepani (SV) entro 18 mesi dall'avvio del progetto.

Le attuali specifiche tecniche per la manutenzione preventiva e correttiva non includono nel finanziamento il sistema radar di Bric della Croce.

A seguito della scadenza del contratto di manutenzione per il radar di Bric della Croce, con Determinazione Dirigenziale n. 346 del 19/04/2016 è stata indetta procedura aperta in ambito comunitario ai fini dell'affidamento del medesimo servizio.

Entro il termine stabilito dagli atti di gara per la presentazione delle domande di partecipazione, è pervenuta un'unica offerta da parte dell'operatore economico Selex Es GmbH.

A seguito dell'esame dell'offerta economica presentata da Selex Es è emerso che la stessa non può essere accettata in quanto si discosta in modo sostanziale dalle condizioni stabilite dagli atti di gara, pertanto non è stato possibile procedere all'aggiudicazione del servizio.

Ai fini dell'affidamento del servizio manutentivo per il radar di Bric della Croce, le Strutture Acquisti Beni e Servizi e Sistemi Previsionali, hanno effettuato un adeguato approfondimento istruttorio. In primo luogo sono stati richiesti alla ditta Selex Es chiarimenti in merito alla presentazione di un'offerta non conforme a quanto richiesto dagli atti di gara.

La stessa con nota del 20/06/2016 dichiara che:

"entrambi i sistemi radar Meteor 400C e Meteor 50DX sono ormai datati e fuori produzione, di conseguenza molte parti di ricambio non sono disponibili in magazzino ma devono essere acquistate con largo anticipo per sopperire a tempi di attesa di 3-6 mesi con costi di approvvigionamento elevati.

L'inclusione delle manutenzioni correttive in un numero illimitato di interventi comporta un rischio potenziale per la società in quanto i sistemi radar sono stati posti in esercizio nel 1999 e nel 2007, il che comporta un aumento della probabilità di guasto in quanto molti componenti elettronici si avvicinano al loro tempo medio di vita.

L'inclusione di parti consumabili di valore non trascurabili e stretti tempi di esecuzione del servizio obbligano l'azienda a sostenere alti costi per garantire la conformità a tali condizioni.

Con l'attuale procedura di gara è stato richiesto un servizio nettamente superiore a quello sinora fornito."

Nella stessa nota la ditta Selex Es dichiara di essere costruttore originario del sistema di Bric della Croce e del Meteor 50DX e di detenere la proprietà intellettuale della maggior parte dei componenti principali in quanto progettati e realizzati in proprio presso la sua struttura, perciò disponibili solo presso la Selex Es stessa e non reperibili sul mercato.

Alla luce di quanto sopra dichiara di essere la sola ditta in grado di poter soddisfare tutte le condizioni richieste da Arpa Piemonte in particolare per quanto riguarda l'analisi approfondita dei guasti ed il miglioramento della performance del sistema.

Si è provveduto, inoltre, a contattare altre ditte operanti nel settore al fine di comprendere le motivazioni che le hanno spinte a non partecipare alla procedura di gara e verificare contestualmente le condizioni di "unicità" nel mercato dichiarate dalla ditta Selex Es nella nota sopracitata.

La ditta Eldes S.r.l., con nota prot. 59445 del 12/07/2016, ha precisato che non ha partecipato alla procedura in quanto l'apparecchiatura radar da manutentiva è stata originariamente fornita dalla Selex Es e, pur impiegando anche componenti di propria fornitura, non è possibile fornire tutti i servizi richiesti dagli atti di gara.

In particolare, in riferimento ad alcuni componenti come il trasmettitore e l'antenna, la ricerca approfondita di guasti la cui natura non sia risolvibile tramite Help-Desk sarebbe particolarmente difficoltosa.

Infine risulta impossibile per la ditta Eldes S.r.l. assicurare un servizio di parti di ricambio in pronta consegna, **in quanto la maggior parte di esse sono prodotte dalla stessa Selex Es.**

La ditta Operae s.c. a r.l., ns. prot. in arrivo 59644 del 12.07.2016, in quanto, pur operando nel settore, non possiedono le capacità tecniche ed inoltre **non potrebbero assicurare la disponibilità ed il prezzo di determinati parti di ricambio.**

Emerge, quindi, la necessità di procedere all'aggiudicazione del servizio tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 data la sussistenza dei seguenti presupposti:

- non è stata presentata un'offerta valida o appropriata in esito all'esperimento di una procedura aperta;
- il servizio può essere fornito unicamente da un determinato operatore economico in quanto la concorrenza è assente per motivi tecnici.

In estrema sintesi sussistono le ragioni di carattere tecnico che rendono la ditta Selex Es l'unico operatore economico in grado di eseguire il servizio.

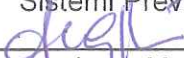
Il servizio, infatti, presenta caratteristiche tecniche tali da necessitare, per il suo corretto svolgimento, del possesso di conoscenze, competenze e soprattutto ricambiistica che al momento detiene solo la ditta sopramenzionata.

Alla ditta Selex Es verrà comunque richiesta una revisione delle condizioni economiche esposte nell'offerta presentata relativamente a:

- costi per esperto di sistema radar meteorologico 1 giorno uomo incluse spese ;
- costi di trasferta forfettari;
- costi di noleggio e trasporto in sito degli strumenti di misura

al fine di contenere la spesa derivante dalla stipulazione del presente contratto di manutenzione, mentre verrà riconosciuta da Arpa Piemonte la revisione dei prezzi non contemplata dagli atti di gara.

Il Dirigente responsabile della Struttura Complessa
Sistemi Previsionali


Dott.ssa Anna Maria Gaffodio

Torino, 14 luglio 2016