



AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE AMBIENTALE DEL PIEMONTE

ENTE DI DIRITTO PUBBLICO

Istituita con Legge Regionale n. 60 del 13 Aprile 1995

Sede legale: Via Pio VII°, n. 9 – 10135 TORINO

PARTITA IVA 07176380017

DETERMINAZIONE N° 1069 DEL 08/11/2013

STRUTTURA COMPLESSA
Ufficio Provveditorato e Tecnico

STRUTTURA SEMPLICE
Ufficio Tecnico

OGGETTO: Struttura Semplice Acquisti Beni e Servizi. Procedura negoziata senza bando per il servizio di assistenza e calibrazione dei sistemi di monitoraggio meteorologico e per la fornitura del materiale di consumo. Adozione provvedimento a contrarre.

**IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
UFFICIO PROVVEDITORATO E TECNICO**

Premesso che

Il Responsabile della Struttura Complessa Sistemi Previsionali, Dott.ssa Anna Maria Gaffodio, con nota prot. n. 93836 del 15.10.2013 ha richiesto l'adozione degli atti necessari ai fini dell'acquisizione del servizio di assistenza e calibrazione dei sistemi di monitoraggio meteorologico e per la fornitura del materiale di consumo, per il periodo 01.01.2014 – 31.12.2016 per un importo complessivo stimato di € 641.400,00 o.f.e.

Con la nota sopracitata ha trasmesso alla Struttura Semplice "Acquisti beni e servizi" la seguente documentazione:

- Dichiarazione relativa alle ragioni di natura tecnica o di possesso di diritti esclusivi che consentono l'affidamento ad un operatore economico determinato, ex art. 57 comma 2 lettera b) D.Lgs. 163/2006.
- Capitolato speciale di appalto

La richiesta della Struttura Complessa Sistemi Previsionali trova fondamento nella previsione normativa contenuta nell'art. 8 del Regolamento per la gestione degli approvvigionamenti di beni e servizi, approvato con Decreto del Direttore Generale n° 37 del 30.03.2012, secondo cui, in caso di affidamento diretto ad un unico fornitore, il Responsabile unico del procedimento procede all'acquisizione dell'offerta economica direttamente, fatti salvi casi di elevata complessità in cui l'acquisizione dell'offerta può essere effettuata dall'Ufficio Acquisti su richiesta e di concerto con il RUP;

Trattandosi di affidamento diretto di importo superiore alla soglia comunitaria la Struttura Complessa Sistemi Previsionali, nei mesi scorsi, ha effettuato con la struttura semplice "Acquisti beni e servizi" un attento esame delle condizioni e dei presupposti stabiliti dalla normativa vigente ai fini dell'acquisizione di cui trattasi.

La richiesta sopracitata, pertanto, è il frutto di suddetto percorso di collaborazione tra Struttura responsabile del procedimento e "Ufficio Acquisti", deputato all'approvvigionamento.

Gli atti di progettazione della suddetta procedura sono stati trasmessi per l'approvazione al Direttore Amministrativo, che con nota prot. 98812 del 30.10.2013 prendeva atto di quanto segnalato, evidenziando la necessità di prevedere la possibilità di rimodulazione dei servizi e dei conseguenti costi annui in corso di esecuzione.

Si rileva quanto segue:

- Nella dichiarazione relativa alle ragioni di natura tecnica che consentono l'affidamento ad un operatore determinato sono analiticamente identificate le ragioni in forza delle quali il servizio di assistenza e calibrazione dei sistemi di monitoraggio meteorologico e per la fornitura del materiale di consumo è garantito dalla ditta Vaisala Oyj, con sede in Helsinki – Finlandia unico produttore a livello mondiale del sistema Antosonda, e Windprofiler. Per quanto richiesto dall'art. 57 comma 1 del D.L.vo 163 del 12.04.2006 si rinvia integralmente a suddetta dichiarazione che si allega al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale. Nel prendere atto di quanto dichiarato si evidenzia che risultano rigorosamente identificate le ragioni tecniche di esclusività della fornitura nel rispetto del 'considerando' n. 52 della Direttiva 2009/81/CE –il quale stabilisce che "*Può accadere che, per talune forniture rientranti nell'ambito di applicazione della presente direttiva, un solo operatore economico sia in grado di eseguire l'appalto perché titolare di diritti esclusivi o per ragioni tecniche. In tal caso, l'amministrazione aggiudicatrice/l'ente aggiudicatore dovrebbe poter aggiudicare appalti o*

accordi quadro direttamente a quell'operatore economico. Tuttavia, le ragioni tecniche in base alle quali un solo operatore economico può eseguire un appalto dovrebbero essere rigorosamente definite e giustificate caso per caso. Esse potrebbero comprendere, ad esempio, l'impossibilità rigorosamente tecnica che un candidato diverso dall'operatore economico selezionato consegua gli scopi richiesti o la necessità di utilizzare conoscenze, strumenti o mezzi specifici di cui solo un unico operatore dispone. Si può trattare, ad esempio, di modifiche o riconfigurazioni di materiale particolarmente complesso. Le ragioni tecniche possono anche derivare da requisiti specifici di interoperabilità o sicurezza che devono essere soddisfatti per garantire il funzionamento delle forze armate o delle forze di sicurezza".

- Inoltre e da un'analisi del contesto normativo e giurisprudenziale italiano, emerge che è pacifica la possibilità di utilizzare il sistema di acquisizione della procedura negoziata senza bando quando l'esito della gara è scontato poiché un unico operatore economico è in grado di assicurare la prestazione richiesta a condizione di una precisa e motivata indicazione dei presupposti normativi; a titolo esemplificativo si cita (ex multis) l'affermazione della Corte dei conti , sez. contr. 21/7/2006, n. 11 secondo cui "L'affidamento da parte di una P.A. di un determinato servizio a trattativa privata, ai sensi dell'art. 57 comma 2, lettera b) D.Lgs. 163/2006, deve essere adeguatamente valutato nelle fasi procedurali che precedono la stipula del contratto, esplicitando le concrete ed obiettive ragioni tecniche previste dalla norma citata, da riferire a casi del tutto particolari, di prestazioni infungibili o rese in posizioni monopolistiche".
- Considerato che tale appalto risulta essere di rilevanza comunitaria, si rende necessario procedere alla pubblicazione sulla GUCE dell'Avviso volontario per la trasparenza amministrativa ex art. 79 bis D.Lgs. 163/2006 secondo il formato stabilito dalla Commissione europea di cui all'art. 3-ter, paragrafo 2, della Direttiva 89/665/CE e di cui all'articolo 3-ter, paragrafo 2 della direttiva 92/13/CE. A tale scopo si reputa opportuno seguire un recente orientamento giurisprudenziale secondo cui la pubblicazione dell'Avviso debba essere precedente all'aggiudicazione dell'appalto e non successiva. Come sancito, di recente dal Tar Lazio nella sentenza n. 1646 del 01.06.2012 l'avviso ha lo scopo di informare dell'intenzione di affidare l'appalto ad un determinato operatore economico e, quindi, precede e non segue l'aggiudicazione

Tanto premesso e considerato si rappresenta che:

La Struttura scrivente procederà:

- alla pubblicazione dell'Avviso volontario per la trasparenza amministrativa ex art. 79 bis D.Lgs. 163/2006 come da modello previsto dalla normativa vigente
- all'inoltro, decorsi 45 giorni dalla pubblicazione sulla GUCE dell'avviso suddetto, di una richiesta di offerta alla ditta Vaisala Oyj, Domicile Vantaa, Helsinki Finlandia in ragione dell'esclusività tecnica alla luce dei presupposti espressi nella relazione del Dirigente responsabile della Struttura complessa Sistemi Previsionali. Le condizioni negoziali "di massima" dell'appalto sono contenute nel capitolato allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;

Inoltre

Ai fini di quanto previsto dall'art. 11 del Codice dei Contratti Pubblici, si identificano quali elementi essenziali dello *stipulando* contratto, le disposizioni contenute nei seguenti articoli del Capitolato Speciale di Appalto:

- ART. 4 CARATTERISTICHE DELLA FORNITURA;

- ART. 5 CONSEGNA
- ART. 6 MANUTENZIONE CORRETTIVA
- ART. 7 FATTURAZIONE E PAGAMENTO
- ART. 9 CAUZIONE DEFINITIVA
- ART. 14 CESSIONE DEL CONTRATTO, SUBAPPALTO, CESSIONE DEL CREDITO
- ART. 15 IPOTESI DI RISOLUZIONE DEL CONTRATTO
- ART. 16 IPOTESI DI RECESSO
- ART. 17 DOMICILIO DELL'AGGIUDICATARIO E FORO COMPETENTE

Il quadro economico della fornitura il seguente:

1	Importo fornitura	€ 641.400,00
2	IVA 22%	141.108,00
3	Importo complessivo IVA 22% inclusa	782.508,00
4	Spese contributo a favore dell'AVCP	€ 375,00

Tutto ciò considerato, si fa fronte all'onere totale derivante dal presente provvedimento nel seguente modo:

- prenotare l'onere pluriennale derivante dal presente provvedimento sul competente capitolo di spesa 13910 ad oggetto "Spese per la gestione e manutenzione dei sistemi di previsione e monitoraggio meteo idrografici e dei rischi ambientali" come segue:
 - a. anno 2014 l'importo di € 260.836,00 oneri fiscali inclusi;
 - b. anno 2015 l'importo di € 260.836,00 oneri fiscali inclusi
- dare atto che l'onere di competenza dell'esercizio finanziario 2016, determinato in € 260.836,00 oneri fiscali inclusi sarà inserito nelle previsioni di stanziamento del capitolo di spesa 13910 ad oggetto "Spese per la gestione e manutenzione dei sistemi di previsione e monitoraggio meteo idrografici e dei rischi ambientali" con approvazione del relativo bilancio di previsione pluriennale per l'anno 2014-2015-2016
- dare atto che il costo relativo al pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza Lavori Pubblici pari a Euro 375,00 (o.f.i.) sarà pagato tramite Cassa Economale.

Trattandosi di fornitura di servizio effettuato da fornitore estero comunitario, l'Ufficio Contabilità e Controllo di Arpa Piemonte procederà alla liquidazione della quota relativa all'IVA per le annualità 2014-2015-2016, corrispondente a €141.108,00, secondo le procedure vigenti.

Si rinvia, infine, al provvedimento di aggiudicazione e di conseguente adozione dell'impegno di spesa, in ordine al dettaglio dei termini degli atti di liquidazione delle spese derivanti dall'appalto in questione, ai sensi della nota del Direttore Amministrativo prot. n. 54756 del 30.05.2012.

Verificata la regolarità giuridico amministrativa della presente proposta.

Tutto ciò premesso;

Atteso che il presente provvedimento è di competenza dirigenziale ai sensi degli artt. 26 e 40 del Regolamento di organizzazione approvato con Decreto del Direttore Generale n. 90 del 16.9.2009; Visto il Decreto del Direttore Generale n. 112 del 9.11.2009 recante le declaratorie delle competenze delle Strutture dell'Agenzia;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si richiamano integralmente,

1. di procedere all'acquisizione del servizio di assistenza e calibrazione dei sistemi di monitoraggio meteorologico e per la fornitura del materiale di consumo, per il periodo 01.01.2014 – 31.12.2016 della fornitura, mediante procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara, secondo quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici all'art. 57 comma 2 lettera b);
2. di procedere alla pubblicazione dell'avviso volontario per la trasparenza preventiva ex. art. 79 bis D.Lgs 163/2006 secondo il formato stabilito dalla Commissione europea di cui all'art. 3-ter, paragrafo 2, della Direttiva 89/665/CE e di cui all'articolo 3-ter, paragrafo 2 della direttiva 92/13/CE.
3. di approvare gli atti allegati, relativi alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 57 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 163/2006, indetta con il presente

Allegato 1	Capitolato Speciale d'Appalto
Allegato 2	Avviso volontario per la trasparenza preventiva ex. art. 79 bis D.Lgs. 163/2006
Allegato 3	Dichiarazione di esclusività
Allegato 4	Nota Direttore Amministrativo prot. 98812 del 30.10.2013

4. di prenotare l'onere pluriennale derivante dal presente provvedimento sul competente capitolo di spesa 13910 ad oggetto "Spese per la gestione e manutenzione dei sistemi di previsione e monitoraggio meteo idrografici e dei rischi ambientali" come segue:

- a. anno 2014 l'importo di € 260.836,00 oneri fiscali inclusi;
- b. anno 2015 l'importo di € 260.836,00 oneri fiscali inclusi

5. dare atto che l'onere di competenza dell'esercizio finanziario 2016, determinato in € 260.836,00 oneri fiscali inclusi sarà inserito nelle previsioni di stanziamento del capitolo di spesa 13910 ad oggetto "Spese per la gestione e manutenzione dei sistemi di previsione e monitoraggio meteo idrografici e dei rischi ambientali" con approvazione del relativo bilancio di previsione pluriennale per l'anno 2014-2015-2016

6. dare atto che il costo relativo al pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza Lavori Pubblici pari a Euro 375,00 (o.f.i.) sarà pagato tramite Cassa Economale;

7. di dare mandato all'Ufficio Contabilità e Controllo di Arpa Piemonte di procedere alla liquidazione della quota relativa all'IVA, corrispondente a € 141.108,00, secondo le procedure vigenti, trattandosi di fornitura di servizio effettuato da fornitore estero comunitario;

8. di trasmettere l'originale del presente atto, entro due giorni lavorativi dall'adozione, alla Struttura Complessa Ufficio Contabilità e Controllo per gli adempimenti di competenza, ai sensi del Decreto del Direttore Generale n. 13 del 01.02.2010.

Torino, 21 NOV 2013

II DIRIGENTE RESPONSABILE
DELLA STRUTTURA COMPLESSA
UFFICIO PROVVEDITORATO E TECNICO

(Dott.ssa Rossana Maria Caterina GIANNONE)