



AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE AMBIENTALE DEL PIEMONTE

ENTE DI DIRITTO PUBBLICO
Istituita con Legge Regionale n. 60 del 13 Aprile 1995
Sede legale: Via Pio VII°, n. 9 – 10135 TORINO
PARTITA IVA 07176380017

DETERMINAZIONE N° 639 DEL 18/07/2013

STRUTTURA COMPLESSA Ufficio Provveditorato e Tecnico

OGGETTO: Struttura semplice acquisti beni e servizi: servizio di esecuzione e restituzione di misure inclinometriche, piezometriche, spiralmetriche, riflettometriche e di manutenzione delle postazioni inclinometriche a sonde fisse, delle stazioni GPS permanenti e dei pozzetti strumentali, da effettuarsi sul territorio piemontese. Procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 57 comma 2 lettera b) del Codice degli appalti.

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
UFFICIO PROVVEDITORATO E TECNICO
(dott.ssa Rossana Maria Caterina Giannone)

Premesso che

Il Responsabile della Struttura Complessa Geologia e dissesto, Dott.ssa Paola Balocco, con nota prot. n. 66679 del 18.07.2013 ha richiesto l'adozione degli atti necessari ai fini dell'acquisizione del servizio di esecuzione e restituzione di misure inclinometriche, piezometriche, spiralometriche, riflettometriche e di manutenzione delle postazioni inclinometriche a sonde fisse, delle stazioni GPS permanenti e dei pozzetti strumentali, da effettuarsi sul territorio piemontese per un importo complessivo stimato di € 590.000,00, o.f.e.

Con la nota sopracitata ha trasmesso alla Struttura Semplice "Acquisti beni e servizi" la seguente documentazione:

- Dichiarazione relativa alle ragioni di natura tecnica che consentono l'affidamento ad un operatore economico determinato, ex art. 57 comma 2 lettera b) D.Lgs. 163/2006.
- Capitolato tecnico di appalto

La richiesta della Struttura Complessa Geologia e Dissesto trova fondamento nella previsione normativa contenuta nell'art. 8 del Regolamento per la gestione degli approvvigionamenti di beni e servizi, approvato con Decreto del Direttore Generale n° 37 del 30.03.2012, secondo cui, in caso di affidamento diretto ad un unico fornitore, il Responsabile unico del procedimento procede all'acquisizione dell'offerta economica direttamente, fatti salvi casi di elevata complessità in cui l'acquisizione dell'offerta possa essere effettuata dall'Ufficio Acquisti su richiesta e di concerto con il RUP.

Trattandosi di affidamento diretto di importo superiore alla soglia comunitaria la Struttura Complessa Geologia e dissesto, nei mesi scorsi, ha effettuato con la struttura semplice "Acquisti beni e servizi" un attento esame delle condizioni e dei presupposti stabiliti dalla normativa vigente ai fini dell'acquisizione di cui trattasi.

La richiesta sopracitata, pertanto, è il frutto di suddetto percorso di collaborazione tra Struttura responsabile del procedimento e "Ufficio Acquisti", deputato all'approvvigionamento.

Si rileva quanto segue:

- Nella dichiarazione relativa alle ragioni di natura tecnica che consentono l'affidamento ad un operatore economico sono analiticamente identificate le ragioni in forza delle quali l'espletamento del servizio, per le motivazioni di esclusività tecnica ivi descritte, può essere affidato ad un solo Operatore economico. Per quanto richiesto dall'art. 57 comma 1 del D.L.vo 163 del 12.04.2006 si rinvia integralmente a suddetta dichiarazione che si allega al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale. Nel prendere atto di quanto dichiarato si evidenzia che risultano rigorosamente identificate le ragioni tecniche di esclusività nel rispetto del 'considerando' n. 52 della Direttiva 2009/81/CE -il quale stabilisce che "*Può accadere che, per talune forniture rientranti nell'ambito di applicazione della presente direttiva, un solo operatore economico sia in grado di eseguire l'appalto perché titolare di diritti esclusivi o per ragioni tecniche. In tal caso, l'amministrazione aggiudicatrice/l'ente aggiudicatore dovrebbe poter aggiudicare appalti o accordi quadro direttamente a quell'operatore economico. Tuttavia, le ragioni tecniche in base alle quali un solo operatore economico può eseguire un appalto dovrebbero essere rigorosamente definite e giustificate caso per caso. Esse potrebbero comprendere, ad esempio, l'impossibilità rigorosamente tecnica che un candidato diverso dall'operatore economico selezionato consegua gli scopi richiesti o la necessità di utilizzare*

conoscenze, strumenti o mezzi specifici di cui solo un unico operatore dispone. Si può trattare, ad esempio, di modifiche o riconfigurazioni di materiale particolarmente complesso. Le ragioni tecniche possono anche derivare da requisiti specifici di interoperabilità o sicurezza che devono essere soddisfatti per garantire il funzionamento delle forze armate o delle forze di sicurezza.”.

- Inoltre e da un'analisi del contesto normativo e giurisprudenziale italiano, emerge che è pacifica la possibilità di utilizzare il sistema di acquisizione della procedura negoziata senza bando quando un unico operatore economico è in grado di assicurare la prestazione richiesta a condizione di una precisa e motivata indicazione dei presupposti normativi; a titolo esemplificativo si cita (ex multis):
 - l'affermazione della Corte dei conti , sez. contr. 2177/2006, n. 11 secondo cui *“L'affidamento da parte di una P.A. di un determinato servizio a trattativa privata, ai sensi dell'art. 57 comma 2, lettera b) D.Lgs. 163/2006, deve essere adeguatamente valutato nelle fasi procedurali che precedono la stipula del contratto, esplicitando le concrete ed obiettive ragioni tecniche previste dalla norma citata, da riferire a casi del tutto particolari, di prestazioni infungibili o rese in posizioni monopolistiche”;*
 - La sentenza 19/04/2011 n. 2404 del Consiglio di Stato, Sezione III, secondo cui: *Il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando riveste carattere di eccezionalità rispetto all'obbligo dell'Amministrazione di individuare il privato contraente attraverso il confronto concorrenziale e pertanto richiede un particolare rigore nella individuazione dei presupposti che possono legittimare il ricorso a tale procedura.*
- Considerato che tale appalto risulta essere di rilevanza comunitaria, si rende necessario procedere alla pubblicazione sulla GUCE dell'Avviso volontario per la trasparenza amministrativa ex art. 79 bis D.Lgs. 163/2006 secondo il formato stabilito dalla Commissione europea di cui all'art. 3-ter, paragrafo 2, della Direttiva 89/665/CE e di cui all'articolo 3-ter, paragrafo 2 della direttiva 92/13/CE. A tale scopo si reputa opportuno seguire un recente orientamento giurisprudenziale secondo cui la pubblicazione dell'Avviso debba essere precedente all'aggiudicazione dell'appalto e non successiva. Come sancito, di recente dal Tar Lazio nella sentenza n. 1646 del 01.06.2012 l'avviso ha lo scopo di informare dell'intenzione di affidare l'appalto ad un determinato operatore economico e, quindi, precede e non segue l'aggiudicazione

Tanto premesso e considerato si rappresenta che:

La Struttura scrivente procederà:

- alla pubblicazione dell'Avviso volontario per la trasparenza amministrativa ex art. 79 bis D.Lgs. 163/2006 come da modello previsto dalla normativa vigente
- all'inoltro, decorsi 45 giorni dalla pubblicazione sulla GUCE dell'avviso suddetto, di una richiesta di offerta alla ditta OTR – Organizzazione Tecnici Riuniti s.r.l. – con sede legale in Corso Porta Romana n. 84, 20122 Milano in ragione dell'esclusività tecnica alla luce dei presupposti espressi nella relazione del Dirigente responsabile della Struttura complessa Geologia e dissesto. Le condizioni negoziali “di massima” dell'appalto sono contenute nel capitolato tecnico ed in quello amministrativo allegati al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale.

Inoltre

Ai fini di quanto previsto dall'art. 11 del Codice dei Contratti Pubblici, si identificano quali elementi essenziali dello *stipulando* contratto, le disposizioni contenute nei seguenti articoli del Capitolato d'oneri:

- o Art. 4 – Varianti;

- o Art. 6 – Fatturazione e pagamento;
- o Art. 8 – Contestazioni inadempienze e penalità

e le seguenti disposizioni del capitolato tecnico:

- o Art. 2 – Specifiche relative alle misurazioni inclinometriche;
- o Art. 3 - Specifiche relative alle misurazioni spiralometriche;
- o Art. 4 – Specifiche per l'esecuzione delle misure piezometriche;
- o Art. 5 – Misure riflettometriche su sistemi TDR;

Il quadro economico del servizio è il seguente:

1	Importo a base di gara	€ 590.000,00
3	IVA 21%	€ 123.900,00
4	Importo complessivo IVA 21% inclusa	€ 713.900,00
5	Spese contributo a favore dell'AVCP	€ 375,00
6	Totale	€ 714.275,00

Atteso che la scadenza del contratto in essere è prevista per il 27/10/2013, si fa fronte all'onere totale derivante dal presente provvedimento nel seguente modo:

- mediante impegno dell'importo di Euro 375,00, compresi oneri fiscali, sul capitolo 14400 ad oggetto: "Spese connesse alle selezioni, ai concorsi ed ai bandi di gara" (CIG Euro 52355776D0) del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario in corso, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili nell'anno 2013, afferenti al periodo 28/10/2013 – 31/12/2013, mediante prenotazione dell'importo di Euro 39.660,00 oneri fiscali inclusi, sul capitolo 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario in corso, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili all'anno 2014 relativi al periodo 01/01/2014-31/12/2014, mediante registrazione dell'importo di Euro 237.966,00 oneri fiscali inclusi, sul capitolo 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del bilancio di previsione pluriennale per l'esercizio finanziario 2014;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili nell'anno 2015 relativi al periodo 01/01/2015-31/12/2015, mediante registrazione dell'importo di Euro 237.966,00 oneri fiscali inclusi, sul capitolo 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del bilancio di previsione pluriennale per l'esercizio finanziario 2015;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili nell'anno 2016 relativi al periodo 01/01/2016-27/10/2016, dando atto che il relativo importo, pari a Euro 198.308,00 oneri fiscali inclusi, sarà inserito nelle previsioni di stanziamento del capitolo di spesa 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del relativo bilancio di previsione per l'esercizio finanziario di competenza;

Si rinvia, infine, al provvedimento di aggiudicazione e di conseguente adozione dell'impegno di spesa, in ordine al dettaglio dei termini degli atti di liquidazione delle spese derivanti dall'appalto in questione, ai sensi della nota del Direttore Amministrativo prot. n. 54756 del 30.05.2012.

Verificata la regolarità giuridico amministrativa della presente proposta.

Tutto ciò premesso:

- atteso che la competenza dell'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi degli artt. 26 e 40 del Regolamento di Organizzazione approvato con Decreto del Direttore Generale n. 90 del 16.09.2009;
- vista la declaratoria delle competenze della Struttura, approvata con Decreto del Direttore Generale n. 112 del 09.11.2009;
- visto il regolamento per la gestione degli approvvigionamenti di beni e servizi approvato con Decreto del Direttore Generale n. 37 del 30.03.2012;
- visto il Decreto del Direttore Generale n. 112 del 28.12.2012 ad oggetto "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013 e pluriennale 2013 – 2014 – 2015";

D E T E R M I N A

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si richiamano integralmente,

1. di procedere all'acquisizione mediante procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara, secondo quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici all'art. 57 comma 2 lettera b), del servizio di esecuzione e restituzione di misure inclinometriche, piezometriche, spiralometriche, riflettometriche e di manutenzione delle postazioni inclinometriche a sonde fisse, delle stazioni GPS permanenti e dei pozzetti strumentali, da effettuarsi sul territorio piemontese (CIG 52355776D0);

2. di procedere alla pubblicazione dell'avviso volontario per la trasparenza preventiva ex art. 79 bis D.Lgs 163/2006 secondo il formato stabilito dalla Commissione europea di cui all'art. 3-ter, paragrafo 2, della Direttiva 89/665/CE e di cui all'articolo 3-ter, paragrafo 2 della direttiva 92/13/CE contenente;

3. di approvare gli atti allegati, relativi alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex art. 57 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 163/2006, indetta con il presente

Allegato 1	Capitolato Speciale d'Appalto
Allegato 2	Capitolato tecnico e suoi allegati: <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> Allegato A: specifiche per la creazione dei file ASCII;<input type="checkbox"/> Allegato B: elenco dei siti per lo svolgimento del servizio.
Allegato 3	Avviso volontario per la trasparenza preventiva ex art. 79 bis D.Lgs. 163/2006
Allegato 4	Dichiarazione di esclusività

4. di finanziare la spesa presunta determinata a base di gara di Euro 713.900,00 oneri fiscali come segue:

- mediante impegno dell'importo di Euro 375,00 compresi oneri fiscali, sul capitolo 14400 ad oggetto: "Spese connesse alle selezioni, ai concorsi ed ai bandi di gara" (CIG Euro

52355776D0) del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario in corso, ove sussiste la necessaria disponibilità;

- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili nell'anno 2013, afferenti al periodo 28/10/2013 – 31/12/2013, mediante prenotazione dell'importo di Euro 39.660,00 oneri fiscali inclusi, sul capitolo 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario in corso, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili all'anno 2014 relativi al periodo 01/01/2014-31/12/2014, mediante registrazione dell'importo di Euro 237.966,00 oneri fiscali inclusi, sul capitolo 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del bilancio di previsione pluriennale per l'esercizio finanziario 2014;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili nell'anno 2015 relativi al periodo 01/01/2015-31/12/2015, mediante registrazione dell'importo di Euro 237.966,00 oneri fiscali inclusi, sul capitolo 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del bilancio di previsione pluriennale per l'esercizio finanziario 2015;
- in riferimento ai corrispettivi contrattuali esigibili nell'anno 2016 relativi al periodo 01/01/2016-27/10/2016, dando atto che il relativo importo, pari a Euro 198.308,00 oneri fiscali inclusi, sarà inserito nelle previsioni di stanziamento del capitolo di spesa 13920 ad oggetto "Spese per la gestione del patrimonio informativo geologico-tecnico e territoriale per l'esercizio dei sistemi di monitoraggio dei movimenti della superficie terrestre" (CIG 52355776D0) del relativo bilancio di previsione per l'esercizio finanziario di competenza;

6. di trasmettere l'originale del presente atto, entro due giorni lavorativi dall'adozione, alla Struttura Complessa Ufficio Contabilità e Controllo per gli adempimenti di competenza, ai sensi del Decreto del Direttore Generale n. 13 del 01.02.2010.

Torino, 18/07/2013

II DIRIGENTE RESPONSABILE
DELLA STRUTTURA COMPLESSA
UFFICIO PROVVEDITORATO E TECNICO

(Dott.ssa Rossana Maria Caterina GIANNONE)