

**RDO SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA CONTRO I DANNI DEL PATRIMONIO  
MOBILIARE E IMMOBILIARE DELL'AGENZIA (ALL RISKS)**  
**Relazione apertura offerte**

Il giorno 27/05/2024 alle ore 12,10 in Torino, nella sede legale di Arpa Piemonte sita in Torino, Via Pio VII, 9, si è proceduto ad esaminare le buste amministrative delle offerte presentate per la procedura relativa al servizio di copertura Assicurativa contro i danni del patrimonio mobiliare e immobiliare dell'Agazia (All Risks).

**PREMESSO CHE**

- Arpa Piemonte, con Determinazione Dirigenziale n. 340 del 07/05/2024 ha indetto RDO per il servizio di copertura Assicurativa contro i danni del patrimonio mobiliare e immobiliare dell'Agazia (All Risks);
- Il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. N. 36/2023;
- la procedura è stata oggetto di più pubblicazioni sull'applicativo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- Secondo quanto prescritto nei documenti di gara pubblicati sulla piattaforma del MEPA, le offerte dovevano pervenire, pena l'esclusione, entro le ore 12:00 del giorno 27/05/2024;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

Dallo svolgimento delle operazioni sul portale del MEPA si riscontrava quanto segue:

Hanno presentato domanda le seguenti società:

<b>società</b>	<b>P.IVA</b>
1 Generali Italia spa	01333550323
2 UnipolSai Assicurazioni spa	03740811207

in seguito delle verifiche della documentazione amministrativa, effettuate sul portale MEPA la società Unipol Sai assicurazioni viene dichiarata **AMMESSA alla fase successiva della gara**, la società Generali Italia viene dichiarata **AMMESSA con RISERVA** non avendo presentato il documento "Patto di Integrità". Con PEC inviata in data 27/05/2024 è stato attivato il cd "soccorso istruttorio"

In data 27/05/2024 alle ore 13:18 con PEC la società Generali Italia forniva il documento richiesto e veniva pertanto dichiarata **AMMESSA alla fase successiva della gara**.

In data 28/05/2024 alle ore 10:45 venivano scaricate le offerte tecniche e trasmesse al Presidente della Commissione nominata con determinazione dirigenziale n. 403 del 28/05/2024, per le valutazioni,

In data 29/05/2024 alle ore 9,30 presso la sede Arpa di Via Pio VII, 9 a Torino si riuniva la Commissione. Si allega il verbale dei lavori della Commissione da dove si evince che alle due società è stato attribuito il seguente punteggio tecnico:

<b>Società</b>	<b>Punteggio tecnico</b>
Generali Italia spa	53
UnipolSai Assicurazioni spa	50

In data 29/05/2024 alle ore 10:20 si è proceduto all'apertura delle offerte economiche. La società GENERALI ITALIA allegava unicamente il modello caricato da questa Agenzia e non anche il modello di offerta economica predisposto dall'applicativo informatico del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. Risultava allegato il modello di Offerta Tecnica predisposto dal sistema informatico, già allegato tra i documenti dell'offerta tecnica. Si ritiene trattarsi di mero errore nella fase di caricamento della documentazione. La società Generali Italia viene dichiarata **AMMESSA con RISERVA**. Con PEC inviata in data 27/05/2024 è stato attivato il cd "soccorso procedimentale" evidenziando che il documento, pena esclusione, prodotto dal sistema, deve avere data di firma antecedente i termini di scadenza per la presentazione dell'offerta a dimostrazione di immodificabilità dell'offerta.

In data 29/05/2024 alle ore 13:35 con PEC la società Generali Italia comunicava: *"in merito alla Vs. richiesta allego modello di Offerta Economica di cui disponiamo. Confermiamo di aver compilato sulla piattaforma tutte le informazioni relative:*

- al prezzo offerto;
- ai costi relativi alla sicurezza;
- ai costi relativi alla manodopera.

..... "

In data 31/05/2024 alle ore 10:11 con PEC la società Generali Italia comunicava: *"con riferimento all'oggetto comunico di aver richiesto al gestore della piattaforma il recupero dei dati, caricati nello spazio dedicato all'offerta economica.*

*L'operazione non è stata possibile in quanto, durante il caricamento dei documenti, si è verificato un momentaneo malfunzionamento che ci ha costretti a svuotare la cache, con la conseguente perdita del modello generato dal sistema.*

*Provvediamo a riallegare l'offerta economica, compilata e sottoscritta sul modello da Voi predisposto e caricato sul sito e restiamo a disposizione"*

Il disciplinare di gara all'art **12.1 Regole per la presentazione dell'offerta** prevede:  
*L'operatore economico registrato alla Piattaforma Consip MePA accede all'interfaccia "Dettaglio" della presente procedura e quindi all'apposito percorso guidato "Invia Offerta" che consente di predisporre:*

- una "busta telematica" contenente la **Documentazione amministrativa**;
- una "busta telematica" contenente l'**Offerta tecnica**
- una "busta telematica" contenente l'**Offerta economica**.

*L'offerta viene inviata alla Stazione Appaltante solo dopo il completamento di tutti gli step componenti il percorso guidato "Invia Offerta".*

*Si precisa inoltre che:*

- l'offerta è vincolante per il Concorrente;
- con la trasmissione dell'offerta, il Concorrente accetta tutta la documentazione di gara, allegati e chiarimenti inclusi.

*Al momento della ricezione delle offerte, ciascun Concorrente riceve notifica del corretto recepimento della documentazione mediante ricevimento di PEC dai gestori della piattaforma.*

La Piattaforma consente al Concorrente di visualizzare l'avvenuta trasmissione della domanda.

L'operatore economico ha facoltà di inserire nella Piattaforma offerte successive che sostituiscono la precedente, ovvero ritirare l'offerta presentata, nel periodo di tempo compreso tra la data e ora di inizio e la data e ora di chiusura della fase di presentazione delle offerte. La stazione appaltante considera esclusivamente l'ultima offerta presentata.

Il Disciplinare di gara, inoltre all'art. **16 OFFERTA ECONOMICA** prevede:  
Al terzo step del percorso guidato "Invia offerta" nell'apposito campo "offerta economica" il concorrente dovrà inserire l'offerta economica predisposta secondo il modello reso disponibile dall'Agenzia Allegato Prospetto di Offerta economica:

- a) l'indicazione dei prezzi unitari (dovranno essere indicati **tutti** i prezzi previsti– in mancanza l'offerta sarà considerata incompleta e quindi esclusa) e del prezzo complessivo, Iva esclusa delle prestazioni oggetto dell'appalto;
- b) la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 95, comma 10 del Codice.

*Detti costi relativi alla sicurezza connessi con l'attività d'impresa dovranno risultare congrui rispetto all'entità e le caratteristiche delle prestazioni oggetto dell'appalto;*

- c) la stima dei costi riferiti alla manodopera per l'esecuzione del servizio (art.108, comma 9, D.Lgs. 36/2023);  
*Qualora l'operatore economico indichi nell'offerta un costo della manodopera inferiore rispetto a quello stimato da questa Agenzia dovrà allegare all'offerta economica una relazione giustificativa dei costi inferiori dichiarati onde consentire a questa stazione appaltante di attivare immediatamente il sub procedimento di verifica della congruità di tali costi ex art.110 del D.Lgs. 36/2023.*
- d) l'indicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale applicato;  
*Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla Stazione Appaltante fornendo dichiarazione di medesime garanzie e tutele.*

L'offerta economica, **a pena di esclusione**, è sottoscritta con le modalità indicate per la sottoscrizione della domanda di cui ai paragrafi precedenti.

*Sono inammissibili le offerte economiche che superino l'importo a base d'asta. Si precisa che, anche nel caso in cui il concorrente non formuli l'offerta economica avvalendosi della suddetta specifica modulistica, esso è comunque tenuto a redigerla ricomprendendo tutti gli elementi previsti nella modulistica medesima.*

Il modello dell'offerta economica presentato non riporta i costi della manodopera.

In merito al lamentato malfunzionamento dell'applicativo informatico del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione il disciplinare di gara al punto 1.1. La piattaforma telematica di negoziazione prevede: ".....La Stazione appaltante non assume alcuna responsabilità per perdita di documenti e dati, danneggiamento di file e documenti, ritardi nell'inserimento di dati, documenti e/o nella presentazione della domanda, malfunzionamento, danni, pregiudizi derivanti all'operatore economico, da:

- difetti di funzionamento delle apparecchiature e dei sistemi di collegamento e programmi impiegati dal singolo operatore economico per il collegamento alla Piattaforma;
- utilizzo della Piattaforma da parte dell'operatore economico in maniera non conforme al Disciplinare e a quanto previsto nei manuali che riportano le Condizioni generali di utilizzo della Piattaforma per gare telematiche"....

In merito all'omessa indicazione dei costi della manodopera l'art 108 comma 9 del D.Lgs 36/2023 prevede: "Nell'offerta economica l'operatore indica, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale".

Con la Delibera del 30/05/2023, n. 237, l'ANAC ha svolto le seguenti considerazioni, in merito alla giurisprudenza in materia, riferita la precedente codice, ma pur sempre indicativa in quanto la prescrizione dell'inserimento dei costi della manodopera e della sicurezza erano ugualmente previsti:

- [l'art. 95, comma 10, del D. Leg.vo 50/2016](#) prescrive che l'operatore economico **debba indicare** all'interno dell'offerta economica **i costi della manodopera** e i propri costi della sicurezza;
- la giurisprudenza ha affermato il principio generale secondo il quale la **mancata separata indicazione** dei costi della manodopera **comporta l'esclusione** dell'impresa dalla gara, senza possibilità di sanare tale omissione mediante la procedura del soccorso istruttorio e anche in assenza di espressa comminatoria di esclusione del bando di gara ([Sent. C. Giustizia 02/05/2019, n. C-309/18 UE](#); si veda anche [Appalti pubblici: sempre obbligatoria l'indicazione del costo della manodopera](#));
- **unica eccezione** a tale regola generale è costituita dalla presenza di **clausole e di modelli che non consentano** ai concorrenti di indicare espressamente tali costi nell'ambito della propria offerta economica ([Sent. C. Stato Ad. Plen. 02/04/2020, n. 7](#));
- l'inesigibilità dell'obbligo deve riferirsi a fattori impeditivi oggettivi non suscettibili di essere superati attraverso agevoli accorgimenti, come ad esempio attraverso la possibilità di veicolare tale indicazione in documenti ulteriori ovvero avvalendosi di altre voci di campo pur contenute nel medesimo modulo editabile. In altre parole, la scusabilità dell'omissione, con conseguente ammissibilità del soccorso istruttorio, deve ancorarsi alla **obiettiva impossibilità pratica** di modulare, integrare e personalizzare i contenuti dell'offerta ovvero alla **esistenza di una chiara preclusione prescrittiva**, che, espressamente vietando la modifica dei documenti unilateralmente predisposti, valga a porre l'operatore concorrente nella situazione di dover inammissibilmente optare per il rispetto della norma generale o, alternativamente, di quella speciale incompatibile ([Sent. C. Stato 08/04/2021, n. 2839](#)).

Alla luce di quanto esposto si ritiene di escludere la società Generali Italia per la mancata indicazione dei costi della manodopera nei documenti presentati per l'offerta alla procedura di gara in questione.

I documenti relativi all'offerta economica della società UnipolSai Assicurazioni risultavano essere conformi.

La società Unipolsai Assicurazioni presentava la seguente offerta economica

<b>Società</b>	<b>Importo offerto</b>
UnipolSai Assicurazioni spa	€ 158.665,97 (euro centocinquantottomilaseicentosessantacinque/97)

sulla base del sistema di attribuzione del punteggio economico previsto dal disciplinare di gara veniva assegnato il seguente punteggio:

<b>Società</b>	<b>Punteggio economico</b>
UnipolSai Assicurazioni spa	30

Si otteneva la seguente valutazione:

<b>Società</b>	<b>Punteggio tecnico</b>	<b>Punteggio economico</b>	<b>Totale</b>
UnipolSai Assicurazioni spa	50	30	80

Risulta pertanto aggiudicatario del servizio di copertura assicurativa contro i danni del patrimonio mobiliare e immobiliare dell'Agenzia (All Risks) la società UnipolSai Assicurazioni spa con sede in Via Stalingrado, 45 - 40128 Bologna P.IVA 03740811207.

Si dà atto che i costi della manodopera indicati da questa Agenzia erano pari a euro 16.000 e quelli indicati dalla società UnipolSai risultano essere pari a euro 7.835,54, si procederà pertanto alla valutazione dell'anomalia dell'offerta come previsto dall'art. 110 del D.Lgs 36/2023.

Torino

Il Responsabile del  
procedimento di gara  
Dott. Massimo Boasso

Il RUP  
Dott. Roberto Giovanetti